

Lähtettäjä: Jaana Matikainen <jaana.matikainen@edu.ylivieska.fi>
Lähetetty: keskiviikko 9. syyskuuta 2020 13.02
Vastaanottaja: AVI Kirjaamo Pohjois-Suomi
Aihe: Kantelu
Liitteet: 00206B3E91D3200909140217.pdf

Luokat: Olli

Ohessa Kantelu liitteineen. Lähetän kantelun myös postin kuljetettavaksi.

T: Jaana Matikainen

Lähtettäjä: turvatulostus@ylivieska.fi <turvatulostus@ylivieska.fi>
Lähetetty: keskiviikko 9. syyskuuta 2020 12.57
Vastaanottaja: Jaana Matikainen <jaana.matikainen@edu.ylivieska.fi>
Aihe: Sinun skannattu dokumentti

Käyttäjän Jaana Matikainen skannaama dokumentti 2020-09-09 liitteenä viestissä.

	Viranomaisen täyttää
Dnro	

KANTELU

Aluehallintoviraston ratkaisu on hallinnollista ohjausta sisältäen kannanoton siihen, onko kantelun kohteena olevassa toiminnassa noudatettu lakia ja hyvän hallinnon vaatimuksia ja muutoin menetelty asianmukaisesti

Aluehallintovirasto ei siis voi

- kumota tai muuttaa viranomaisen tekemiä päätöksiä,
- käsitellä vahingonkorvauksia koskevia vaatimuksia
- määrätä kantelun kohdetta myöntämään tiettyä etua (esimerkiksi maksusitoumusta tai toimeentulotukea) tai suorittamaan tiettyä yksittäistä henkilöä koskevaa toimenpidettä (esimerkiksi hoitotoimenpidettä)
- käsitellä rikosoikeudellisia vaatimuksia
- käsitellä kantelun kohteen oikeusasemaa koskevia vaatimuksia (koskien esim. virka- tai työsuhdetta)

1. Kantelun tekijä

Nimi (jos kantelun tekee useampi henkilö yhdessä, se henkilö, jolle asiaa koskeva ratkaisu lähetetään)		Henkilötunnus
OAJ:n Ylivieskan paikallisyhdistys ry / Jaana Matikainen		
Postiosoite (Kanteluasian ratkaisu ja mahdolliset asian käsittelyyn liittyvät kysymykset lähetetään tähän osoitteeseen)		
Johtotie 12		
Postinumero	Postitoimipaikka	
84100	Ylivieska	
Kotikunta		
Ylivieska		
Puhelinnumero	Sähköpostiosoite	
0440 568871	jaana.matikainen@edu.ylivieska.fi	

2. Jos kantelu koskee muun henkilön kuin kantelun tekijän asiaa, kyseessä olevan henkilön tiedot

Nimi		Henkilötunnus
Postiosoite		
Postinumero	Postitoimipaikka	
Kotikunta		
Puhelinnumero	Sähköpostiosoite	
Kantelun voi tehdä myös toisen henkilön asiassa, mutta salassa pidettäviä tietoja ilman asianomaisen henkilön suostumusta voidaan luovuttaa vain henkilön lailliselle edustajalle. Henkilö, jonka asiaa kantelu koskee, voi ilmoittaa suostumuksensa valtakirjalla.		

3. Kantelun kohteena oleva toiminta

Kantelun kohde (viranomaisen, toimintayksikkö tai henkilö, jonka toimintaan tai laiminlyöntiin kantelu kohdistuu)
Ylivieskan kaupungin lomautukset varhaiskasvatuksen, perusopetuksen ja lukio-opetuksen osalta

Kuvatkaa kantelun kohteena oleva toiminta tai laiminlyönti. Jos kantelun kohteena olevia tahoja on useita, kuvatkaa mahdollisimman tarkasti, mitä eri vaiheissa tapahtui.

Lomautusten seurauksena syntyy lukuisia lainvastaisia ja ongelmallisia tilanteita.

- Oppilaiden oikeus saada opetussuunnitelman mukaista opetusta on vaarantunut. Oppituntien suunnittelu oto-työskentelyssä on haasteellista eikä opetus välttämättä yllä opetussuunnitelman kriteereihin. Useaa ryhmää valvovan opettajan oma lukujärjestyksen mukainen opetus vaarantuu.
- Varhaiskasvatuksessa varhaiskasvatussuunnitelman mukainen opetus ei toteudu lomautusten aikana.
- Lukiossa opetussuunnitelmaa ei myöskään pystytä noudattamaan lomautusten takia. Ylioppilaskirjoituksiin valmistavilla kursseilla tulee haasteita lomautusten takia. Tämä asettaa ylivieskalaiset lukiolaiset valtakunnallisesti eriarvoiseen asemaan.
- Perusopetuksen päättötodistuksen saaminen voi vaarantua joustavan perusopetuksen oppilailla. Kevään 2020 etäopetuksen aikana syntyneet puutteet eivät korjaannu, jos poissaolot ja koulutyön laiminlyönti jatkuvat lomautusten takia.
- Opetuksen järjestäjällä ei ole suunnitelmaa opetuksen ja oppimisen tuen järjestämisestä lomautusten aikana, toisin kuin kaupunginhallitus päätöksessään 18.5.2020 edellytti.
- Kolmiportaisen tuen järjestäminen ja mm. tukiopetus eivät ole mahdollisia lomautuksista johtuvasta henkilöstövajeesta. Pedagogisten asiakirjojen laatiminen viivästyy suunnitellusta lomautusten takia. Esimerkiksi laaja-alaisen erityisopetuksen tunteja on jo jäänyt pitämättä. Resurssiopettajien tunteja ei ole pystytty pitämään. Nämä vaarantavat olennaisella tavalla yleisen, tehostetun ja erityisen tuen järjestämistä sekä S2-opetusta.
- Opetuksen ja opettajan puute lomautusten takia saattaa lisätä luvattomia poissaoloja, jos kouluun tulemista ei koeta merkitykselliseksi tai turvalliseksi.
- Erityisen tuen pienluokkien oppilasmäärä ylittyy sallitusta kymmenestä, kun opettaja valvoo useampaa luokkaa. Pidentetyn oppivelvollisuuden oppilaiden ryhmän maksimikoko ylittyy myös. Erityisen tuen henkilökohtaisten ohjaajien lomautus vaikuttaa olennaisesti näiden ohjaamien oppilaiden koulunkäyntiin.
- Oppilaiden oikeus turvalliseen oppimisympäristöön ja koulupäivään vaarantuu valvonnan vähentyessä ja opetuksen puuttuessa. Taito- ja taideaineiden opetus on haastavaa ja oppilaiden turvallisuus vaarantuu etenkin niissä opettajan puuttuessa. Useissa luokkatiloissa, kuten käsityöluokissa tai kotitalousluokissa, ei ole turvallista olla ilman aikuista.
- Koulukiusaamiseen ei voida puuttua normaalilla tavalla.
- Väistötiloissa tapahtuva opetus ei mahdollista oppilasryhmien turvallista ryhmittelyä lomautusten aikana. Esimerkiksi liikuntasali ei ole käytössä yläkoululla, mikä vaikeuttaa liikunnan oto-opetusta.
- Ennalta tuntemattomista oppilaista vastuussa oleminen muodostaa riskin, koska opettaja ei ole tietoinen tarpeellisista taustatiedoista. Ongelmana ovat muun muassa aggressiivisuudet tai oppitunnilta häviäminen. Esimerkiksi erityisen tuen oppilaista on oleellista tietää asioita.
- Kodin ja koulun yhteistyö vaarantuu, koska kodeissa ei tiedetä kuka opettaja on milloinkin töissä.

Jatkoa edelliseltä sivulta

(Kuvatkaa kantelun kohteena oleva toiminta tai laiminlyönti. Jos kantelun kohteena olevia tahoja on useita, kuvatkaa mahdollisimman tarkasti, mitä eri vaiheissa tapahtui.)

- Opettajien veso-päiviin kohdistuvat lomautukset haittaavat lukion uuden opetussuunnitelman (LOPS21) valmistelua sekä Ylivieskan kaupungin kouluhankkeisiin liittyvää työtä.

Ajankohta, jolloin kantelun kohteena oleva toiminta tapahtui

Syyslukukausi 2020

Kaksi vuotta vanhemmat asiat tutkitaan vain, jos siihen on erityinen syy. Jos kyse on kaksi vuotta vanhemmasta asiasta, tulee kantelussa tuoda esille kyseessä olevat erityiset syyt kantelun käsittelemiselle. Lisätietoa kantelun käsittelystä <https://www.avi.fi/web/avi/kantelu1>.

4. Kantelun perusteet

Miksi katsotte menettelyn olleen lainvastaista, virheellistä tai epäasiallista?

Edellä mainittujen perustelujen valossa toiminta ei ole varhaiskasvatuslain, perusopetuslain ja lukiolain mukaista. Liitteenä toimitettavassa OAJ:n Ylivieskan paikallisyhdistyksen tekemässä kaupunginhallitukselle osoitetussa oikaisuvaatimuksessa on tarkempia perusteluja.

Jos opettajat lomautetaan, oppilaat eivät saa lomautuksen aikana perusopetuslain 30 §:n tarkoittamaa opetussuunnitelman mukaista opetusta perusopetusasetuksen 1 §:n mukaisen henkilökunnan antamana.

Varhaiskasvatuksen osalta kaupungin tulee huolehtia, että varhaiskasvatusasetuksen 1 §:n mukaisten suhdelukujen toteutumisesta varhaiskasvatuksenopettajien lomautusten aikana.

Apulaisoikeusasiamies on todennut v. 2000 antamassaan ratkaisussaan, että lomautusten aikaiset opetusjärjestelyt eivät saa tosiasiallisesti heikentää opetuksen määrää ja laatua. YK:n lapsen oikeuksia koskevan sopimuksen mukaan kaikissa lapsia koskevissa hallintoviranomaisen ratkaisuissa on asetettava etusijalle lapsen etu. Suomea sitoo Yhdistyneiden kansakuntien (YK) Lapsen oikeuksien yleissopimus. Se on osa voimassa olevaa lainsäädäntöä. Sopimus velvoittaa valtiota ja kuntia ottamaan kaikessa viranomaistoiminnassa ensisijaisesti huomioon lapsen edun.

Päätöksenteossa ei ole noudatettu kuulemisvelvoitteita.

Kaiken aikaisemmin sekä edellä lausutun johdosta OAJ:n Ylivieskan paikallisyhdistys ry. katsoo, että Ylivieskan kaupungin toteuttamat opetushenkilöstön ja varhaiskasvatushenkilöstön lomautusjärjestelyt eivät ole opetusta- ja koulutusta koskevien, varhaiskasvatusta koskevan lainsäädännön eikä YK:n lapsenoikeuksien sopimuksen mukaisia.

5. Asian käsittely muussa viranomaisessa

Asia on vireillä tai käsitelty

- ☐ eduskunnan oikeusasiamiehen kansliassa ☐ oikeuskanslerinvirastossa
☐ rikosasiana poliisilla ☐ tietosuojavaltuutetun toimistossa
☐ Valvirassa ☐ asia ei ole vireillä eikä käsitelty muussa viranomaisessa
☐ Potilasvakuutuskeskuksessa

x Muualla, missä

Ylivieskan kaupunginhallitus

Jos kysymys on sosiaali- tai terveydenhuoltoa koskevasta kantelusta, onko asiassa tehty sosiaalihuollon asiakaslain 23 §:n [Asiakaslaki 23§](#) tai potilaslain 10 §:n [Potilaslaki 10§](#) mukainen muistutus?

- ☐ Kyllä (liittää muistutus ja siihen saamanne vastaus kanteluun)
☐ Ei

Jos asia koskee sellaista hallintopäätöstä, josta voi tehdä oikaisuvaatimuksen tai valituksen, asiassa on tehty x oikaisuvaatimus viranhaltijan päätöksestä

- ☐ valitus hallinto-oikeudelle, mille?

Ylivieskan kaupunginhallituksen päätös §123

18.5.2020

- ☐ ei kumpaakaan
- ☐ asiasta ei ole tehty sellaista hallintopäätöstä, josta voisi tehdä valituksen tai oikaisuvaatimuksen

6. Allekirjoitus

Paikka ja päiväys Ylivieskassa 4.9.2020	Allekirjoitus <i>Jaana Matikainen</i> Nimen selvennys <i>Jaana Matikainen</i>
---	---

7. Liitteet

Kantelun liitteet

Oikaisuvaatimus kaupunginhallituksen päätöksestä 5.5.2020

Pöytäkirjanote kaupunginhallituksen kokouksesta 18.5.2020

Kantelu tulee toimittaa toimivaltaisen aluehallintoviraston kirjaamoon.

Toimivaltainen aluehallintovirasto on se aluehallintovirasto, jonka toimialueella kantelun kohde sijaitsee.

Aluehallintovirastojen yhteystiedot (www.avi.fi)

Aluehallintovirastojen yhteystiedot