

Jokilaaksojen pelastuslaitoksen johtokunta**16.10.2020****AIKA** 16.10.2020 klo 09:30 - 12:25**PAIKKA** Nivalan paloasema/Hybridi, Kalliontie 55, 85500 Nivala**KÄSITELLYT ASIAT**

§	Otsikko	Sivu
45	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	103
46	Pöytäkirjan tarkastajat	104
47	Kokouksen työjärjestyksen hyväksyminen	105
48	Maksullisten palvelujen ja kaluston laskutustaksat 1.1.2021 alkaen	106
49	Kemikaalivalvonnan taksan tarkistaminen 1.1.2021 alkaen	107
50	Valvontataksa 1.1.2021 alkaen	109
51	ERHE eli erheellisestä palohälytyksestä perittävä taksa 1.1.2021 alkaen	111
52	Yhteistoimintasopimus ensihoitopalvelun tuottamisesta 1.1.2021 alkaen	112
53	Sopimus pelastuslaitosten välisestä avunannosta	114
54	Jokilaaksojen pelastuslaitoksen talousarvio vuodelle 2021 ja taloussuunnitelma 2022 – 2024	116
55	Palvelutasopäätös vuosille 2021-2024	121
56	Pelastusjohtajan päätösluettelo	129
57	Ilmoitusasiat	130
58	Pelastusjohtajan tilannekatsaus	131

Jokilaaksojen pelastuslaitoksen johtokunta**16.10.2020****OSALLISTUJAT**

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
LÄSNÄ	Nevasaari Anne	9.30 - 12.25	Jäsen	Teams-etäyhteys
	Lehtola Jaakko	9.30 - 12.25	Jäsen	Teams-etäyhteys
	Niemelä Mari	9.30 - 12.25	Jäsen	Teams-etäyhteys
	Ojalehto Pauli	9.30 - 12.25	Jäsen	
	Jokela Kari	9.30 - 12.25	Jäsen	Teams-etäyhteys
	Vuolteenaho Jarmo	9.30 - 12.25	Puheenjohtaja	
	Pajala Teuvo	9.30 - 12.25	Jäsen	
	Partimaa Mauri	9.30 - 12.25	Jäsen	
	Konola Matti	9.30 - 12.25	Jäsen	
	Kankaala Sirkka	9.30 - 12.25	Jäsen	
	Törmikoski Jari	9.30 - 12.25	Varapuheenjohtaja	Teams-etäyhteys
	Pohlman Marko	9.30 - 12.25	Jäsen	
	Sandholm Jarmo	9.30 - 12.25	Jäsen	Teams-etäyhteys
	Matinlauri Aini	9.30 - 12.25	Jäsen	
	Långström Toni	9.30 - 12.25	Jäsen	Teams-etäyhteys
	Isokoski Juha	9.30 - 12.25	Jäsen	Teams-etäyhteys
	Sirkka Janne	9.30 - 12.25	Varajäsen	Teams-etäyhteys
POISSA	Hannula Kaija		Jäsen	
	Rantanen Niko		Jäsen	
LÄSNÄOLO- JA PUHEOIKEUS				
	Pitkäkoski Aila	9.30 - 12.25	Pöytäkirjanpitäjä	
	Haapanen Jarmo	9.30 - 12.25	Esittelijä	
	Mehtälä Saara	9.30 - 12.25	Asiantuntija	
	Kankaanpää Pekka	9.30 - 12.25	Asiantuntija	
	Räty Pekka	9.30 - 12.25	Asiantuntija	Teams-etäyhteys
	Hämeenkorpi Mika	9.30 - 12.25	Asiantuntija	Teams-etäyhteys
	Pyhtiä Harri	9.30 - 12.25	Asiantuntija	
	Ylikauppila Jenika	9.30 - 12.25	Asiantuntija	
	Sorvisto Maria	9.30 - 12:15	Kaupunginjohtaja	Teams-etäyhteys, poistui klo 12:15
	Korkeakoski Mikko	9.30 - 12.25	Kaupunginhallituksen edustaja	Teams-etäyhteys

ALLEKIRJOITUKSET

Jarmo Vuolteenaho
Puheenjohtaja

Aila Pitkäkoski
Pöytäkirjanpitäjä

KÄSITELLYT ASIAT

45 - 58

PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS

Jarmo Sandholm

Mari Niemelä

Pöytäkirjan tarkastajat:

PÖYTÄKIRJA YLEISESTI NÄHTÄVILLÄ

Pöytäkirja asetetaan nähtäville Ylivieskan kaupungin kotisivuille
02.11.2020

Jokilaaksojen pelastuslaitoksen § 45
johtokunta

16.10.2020

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Jokilaaksojen pelastuslaitoksen johtokunta 16.10.2020 § 45

Kuntalain 103 §:n mukaan toimitellaan päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä (10) on läsnä.

PELASTUSJOHTAJAN ESITYS: Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

JOHTOKUNTA: Totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Jokilaaksojen pelastuslaitoksen
johtokunta § 46

16.10.2020

Pöytäkirjan tarkastajat

Jokilaaksojen pelastuslaitoksen johtokunta 16.10.2020 § 46

PELASTUSJOHTAJAN ESITYS: Johtokunta valitsee tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi:

Jarmo Sandholm
Kaija Hannula

varalle Mauri Parttimaa
varalle Marko Pohlman

Mikäli pöytäkirjantarkastajaksi valittu on esteellinen tai estynyt käsittelemään jotakin asiaa, tarkastaa pöytäkirjan ko. asian osalta varalle valittu.

Tarkastamisen jälkeen kokouksen pöytäkirja julkaistaan ja on nähtävänä kaupungin kotisivuilla www.ylivieska.fi > Esityslistat ja pöytäkirjat.

JOHTOKUNTA: Johtokunta valitsi tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi:

Jarmo Sandholm
Mari Niemelä

varalle
varalle

Mauri Parttimaa
Marko Pohlman

Jokilaaksojen pelastuslaitoksen
johtokunta § 47

16.10.2020

Kokouksen työjärjestyksen hyväksyminen

Jokilaaksojen pelastuslaitoksen johtokunta 16.10.2020 § 47

PELASTUSJOHTAJAN ESITYS: Johtokunta hyväksyy laaditun esityslistan mukaisen työjärjestyksen.

JOHTOKUNTA: Hyväksyttiin.

Jokilaaksojen pelastuslaitoksen
johtokunta § 48

16.10.2020

Maksullisten palvelujen ja kaluston laskutustaksat 1.1.2021 alkaen

Jokilaaksojen pelastuslaitoksen johtokunta 16.10.2020 § 48

Asian valmistelija: toimialuepäällikkö Pekka Kankaanpää,
044- 429 6105

Liite 12/2020: Pelastuslaitoksen maksullisten palvelujen ja kaluston
laskutustaksat 1.1.2021

Näissä laskutustaksoissa on kyse ei-lakisääteisten palvelujen laskuttamiseen liittyvistä taksoista. Talousarvio-ohjeiden mukaan taksoja on tarkistettava kustannustason nousua vastaavaksi. Taksoja on tarkistettava myös toiminnan ja toimialakohtaisten tarpeiden takia.

Korotusesitys nostaa laskutustaksoja n. 3 % vuodelle 2021.

Lähtökohtana on, että kalustoa voidaan antaa käyttöön vain siinä tapauksessa, ettei pelastustoiminnan toimintavalmius heikkene tai muutoin vaarannu. Osa kalustosta edellyttää erityistä ammattitaitoa ja osaamista, joten sitä voidaan vuokrata vain kaluston käyttöön koulutuksen saaneen pelastuslaitoksen henkilöstön kanssa tai pelkästään vain henkilöstölle.

Rajanaapurina olevien pelastuslaitosten kanssa tehtävän pelastustoiminnan yhteistyön laskuttamisesta laaditaan erilliset sopimukset ja niihin määritellään pelastuslaitoskohtaisesti laskutustaksat.

PELASTUSJOHTAJAN ESITYS: Johtokunta päättää hyväksyä pelastuslaitoksen maksullisten palvelujen ja kaluston laskutustaksat liitteen 12/2020 mukaisesti. Uudet taksat tulevat voimaan 1.1.2021 ja samalla kumotaan aikaisemmat taksat.

JOHTOKUNTA: Hyväksyttiin.

Jokilaaksojen pelastuslaitoksen
johtokunta § 49

16.10.2020

Kemikaalivalvonnan taksan tarkistaminen 1.1.2021 alkaen

Jokilaaksojen pelastuslaitoksen johtokunta 16.10.2020 § 49

Valmistelija riskienhallintapäällikkö Harri Pyyhtiä, 044 429 6005

Pelastuslain (28.12.2018/1353) 96 § mukaan voidaan pelastusviranomaisen vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta annetun lain (390/2005) perusteella suorittamista valvontatehtävistä periä maksu.

Pelastuslaitoksen taksojen tarkistus on perusteltua yleisen kustannustason nousun vuoksi.

Suoritteista perittävät maksut on määrättävä siten, että ne vastaavat suuruudeltaan enintään suoritteen tuottamisesta aiheutuneiden kokonaiskustannusten määrää. Suluissa vielä voimassaoleva taksa.

VAARALLISTEN KEMIKAALIEN VÄHÄINEN TEOLLINEN KÄSITTELY JA VARASTOINTI

Pelastusviranomaisen päätös vaarallisten kemikaalien vähäisestä - ja tilapäisestä toiminnasta (ilmoituksen käsittely ja päätös) **212 € (206 €)**. (390/2005 § 25)

Vaarallisten kemikaalien teollista käsittelyä ja varastointia harjoittavan laitoksen ja tilapäisen toiminnan tarkastus **212 € (206 €)** (390/2005 § 27 ja 37)

Merkittävän muutoksen käsittely ja päätös **121 € (117 €)**

Merkittävän muutoksen tarkastus **121 € (117 €)**

Pelastusviranomaisen ei laskuta osallistumista tarkastukseen, jossa lupaviranomainen on turvallisuus- ja kemikaalivirasto.

ÖLJYLÄMMITYSLAITTEISTOT

Tarkastus **61 € (59 €)** (390/2005 § 38)

Tarkastus (säiliötilavuus yli 200 m³) **212 € (206 €)**

NESTEKAASUN VÄHÄINEN TEOLLINEN KÄSITTELY JA VARASTOINTI

Ilmoituksen käsittely ja päätös, enintään 1000 kg **61 € (59 €)**

Jokilaaksojen pelastuslaitoksen
johtokunta § 49

16.10.2020

Ilmoituksen käsittely ja päätös, yli 1000 kg **212 € (206 €)**

Muutoksen käsittely **121 € (117 €)**

Varaston ja käyttölaiteiston tarkastus **121 € (117 €)**

RÄJÄHTEET

Pyroteknisten tuotteiden varastointi kaupan yhteydessä, ilmoituksen käsittely ja päätös **61 € (59 €)**

Pyroteknisten tuotteiden varastointi kaupan yhteydessä, tarkastus **61 € (59 €)**

Päätös ilotulitteiden käytöstä, muulloin kuin asetuksen sallimana aikana **maksuton** (390/2005 § 91).

PELASTUSJOHTAJAN ESITYS: Johtokunta päättää hyväksyä pelastuslaitoksen ylläolevat kemikaalivalvonnan uudet taksat. Uusi taksa tulee voimaan 1.1.2021 ja samalla kumotaan aikaisemmin voimassa ollut taksa.

JOHTOKUNTA: Hyväksyttiin.

Jokilaaksojen pelastuslaitoksen
johtokunta § 50

16.10.2020

Valvontataksa 1.1.2021 alkaen

Jokilaaksojen pelastuslaitoksen johtokunta 16.10.2020 § 50

Asian valmistelija riskienhallintapäällikkö Harri Pyyhtiä,
044 429 6005

Pelastuslaitos voi periä maksun valvontasuunnitelman mukaisen palotarkastuksen tai muun valvontatoimenpiteen suorittamisesta (PeL 96§ / 379/2011). Valvontamaksu saadaan periä kohteen omistajalta, haltijalta tai toiminnan harjoittajalta.

Perittävien maksujen suuruudesta päättää alueen pelastustoimi hyväksymässään taksassa. Suoritteista perittävät maksut on määrättävä siten, että ne vastaavat suuruudeltaan enintään suoritteen tuottamisesta aiheutuneiden kokonaiskustannusten määrää.

Pelastuslaitoksen taksojen tarkistus on perusteltua yleisen kustannustason nousun vuoksi. Korotuksen vaikutus on kuvattuna seuraavassa taulukossa.

Jokilaaksojen pelastuslaitoksen alueelle esitetään seuraavia valvontamaksuja (suluissa vanha taksa):

ASUINRAKENNUSTEN PALOTARKASTUKSET	Perusmaksu	Tuntiveloitus
Yleinen palotarkastus	maksuton	-
Jälkipalotarkastus - pelastussuunnitelma- velvolliset taloyhtiöt	maksuton 61 € (59)	- 58 € (56 €) / alkava tunti 1h ylittävältä ajalta
Pyydetty ylimääräinen palotarkastus - pelastussuunnitelma- velvolliset taloyhtiöt	maksuton 61 € (59 €)	- 58 € (56 €) / alkava tunti 1h ylittävältä ajalta
Erityinen palotarkastus: - pelastussuunnitelma- velvolliset taloyhtiöt	maksuton 61 € (59 €)	- 58 € (56 €) / alkava tunti 1h ylittävältä ajalta

MUIDEN VALVONTAKOhteiden PALOTARKASTUKSET (yritykset ja laitokset)	Perusmaksu	Tuntiveloitus (varsinaisen tarkastuksen 2 h ylittävältä ajalta)
Yleinen palotarkastus	121 € (117 €)	58 € (58 €) / alkava tunti

Pöytäkirjan tarkastajat:

Jokilaaksojen pelastuslaitoksen
johtokunta § 50

16.10.2020

Alle 1 h:n kestänyt yleinen palotarkastus*	61 € (59€)	ei mahdollinen
Asiakirjatarkastus	100€	58 € (58 €) / alkava tunti
Yleisötilaisuuden palotarkastus	121 € (117€)	58 € (56 €) / alkava tunti
Erityinen palotarkastus	121 € (117€)	58 € (56 €) / alkava tunti
Jälkipalotarkastus	121 € (117 €)	58 € (56 €) / alkava tunti
Pyydetty ylimääräinen palotarkastus	61 € (59 €)	58 € (56 €) / alkava tunti 1h:n ylittävältä ajalta

*kohtuullistettuja lyhyitä, alle tunnin kestäviä, valvontakohteiden palotarkastuksia

PELASTUSJOHTAJAN ESITYS: Johtokunta vahvistaa taulukon mukaiset uudet valvontamaksut, jotka tulevat voimaan 1.1.2021 alkaen. Samalla kumotaan aikaisemmat valvontamaksut. Laskutuksen periaate pysyy samana.

JOHTOKUNTA: Hyväksyttiin.

Jokilaaksojen pelastuslaitoksen
johtokunta § 51

16.10.2020

ERHE eli erheellisestä palohälytyksestä perittävä taksa 1.1.2021 alkaen

Jokilaaksojen pelastuslaitoksen johtokunta 16.10.2020 § 51

Pelastuslain (28.12.2018/1353) 96 §:n kohdan 2 mukaan pelastuslaitos voi periä maksun tehtävästä, jonka on aiheuttanut hätäkeskukseen liitetyn paloilmioittimen toistuva erheellinen toiminta. Perittävän maksun suuruudesta päättää alueen pelastustoimi.

Erhe-taksan tavoitteena on ohjata kiinteistön omistajaa, haltijaa tai toiminnanharjoittajaa siten, että erheelliset hälytykset vähenisivät. Käytännössä jokaisesta automaattisen paloilmioittimen tarkastus- ja varmistustehtävästä aiheutuu pelastuslaitokselle kustannuksia. Laskutettavia ovat viimeisen 12 kuukauden aikana samasta kohteesta tulleet kolmas ja sitä useampi erheellinen paloilmioitus.

Jokilaaksojen pelastuslaitoksen alueella automaattisen paloilmioittimen tarkastus- ja varmistustehtäviä on vuodesta 2010 alkaen ollut seuraavasti

• 2010	488 kpl	
• 2011	404 kpl	(laskutus tuli mahdolliseksi)
• 2012	383 kpl	
• 2013	352 kpl	
• 2014	333 kpl	
• 2015	311 kpl	
• 2016	278 kpl	
• 2017	285 kpl	
• 2018	283 kpl	
• 2019	295 kpl	
• 2020	180 kpl	(tilanne 5.10.2020)

(Lähde: Pronto-Online –tilastot vuosien 2018 alkaen, muut tiedot Pronto-järjestelmästä erillishauulla)

Talousarvio-ohjeiden mukaan on taksoja tarkistettava kustannustason nousua vastaaviksi, tarkistus on noin 3 %. Taksoja on tarkistettava myös toimialakohtaisten tarpeiden sekä yleisen kustannustason nousun takia.

Tätä lainsäädäntöön perustuvaa viranomaistaksaa esitetään korotettavaksi 3 %. Taksa pyöristetään täysiin euroihin. Nykyinen erhe-taksa on 782 €, uudeksi taksaksi esitetään 805 €.

PELASTUSJOHTAJAN ESITYS: Johtokunta vahvistaa ERHE-taksan suuruudeksi 805 € / laskutettava erheellinen tehtävä. Uusi taksa astuu voimaan 1.1.2021 alkaen. Samalla kumotaan aikaisempi ERHE- taksa. Laskutuksen periaatteet pysyvät samana.

JOHTOKUNTA: Hyväksyttiin.

Jokilaaksojen pelastuslaitoksen
johtokunta § 52

16.10.2020

Yhteistoimintasopimus ensihoitopalvelun tuottamisesta 1.1.2021 alkaen

Jokilaaksojen pelastuslaitoksen johtokunta 16.10.2020 § 52

Asian valmistelija pelastusjohtaja Jarmo Haapanen, 044 429 6001.

Liite: Pohjois-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin ja Jokilaaksojen pelastuslaitoksen välinen yhteistoimintasopimus ensihoitopalvelun toteuttamisesta 1.1.2021 alkaen (ilman liitteitä)

Ensihoidon järjestämisvastuu on sairaanhoitopiirillä jolloin se päättää lainsäädännön sallimissa rajoissa ensihoitopalvelun tuottamisesta. Pohjois-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin valtuuston 31.10.2019 vahvistama palvelutasopäätös on voimassa vuodet 2020 - 2021.

Ensihoitopalvelun tuottamista koskeva yhteistoimintasopimus Pohjois-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin ja Jokilaaksojen pelastuslaitoksen välillä on päättymässä kuluvan vuoden lopussa kun sopimuksen optiovuosi on käytetty.

Sairaanhoitopiirin kanssa on neuvoteltu vuodelle 2021 periaatteiltaan, sisällöltään sekä laajuudeltaan lähes samansisältöinen yhteistoimintasopimus mitä nykyinen vielä voimassa oleva sopimus on. Päivitykset mitä uuden sopimuksen sisältöön on tehty, ovat vain hyvin pieniä tarkistuksia. Uuteen sopimukseen sisältyy optiona vuosi 2022. Varsinainen sopimus on liitteenä.

Keskeisiä periaatteita ovat edelleen, että:

- ensihoitopalvelu toteutetaan nettobudjetoinnilla, jossa toiminnan ylijäämä palautetaan sairaanhoitopiirille ja vastaavasti mahdollinen alijäämä veloitetaan tilinpäätöksen valmistumisen jälkeen sairaanhoitopiiriltä.

- ensihoitopalvelu on edelleen selkeästi oma tulosalue, johon ohjataan siitä aiheutuvat menot ja tulot.

- pelastuslaitoksen ensihoidon kustannusrakenne ja toiminta ovat sekä sairaanhoitopiiriin, että johtokuntaan nähden täysin avointa ja läpinäkyvää säädösten sallimissa rajoissa.

Yhteistoimintasopimus on Terveysturvalain (1326/2010) 39 §:n mukainen sopimus ensihoitopalvelun järjestämisestä yhteistoiminnassa alueen pelastustoimen kanssa. Pelastuslain (379/2011) 27 §:n 3. momentin mukaan pelastuslaitos voi tehdä sopimuksen ensihoitopalvelujen toteuttamisesta.

Jokilaaksojen pelastuslaitoksen
johtokunta § 52

16.10.2020

Jokilaaksojen pelastustoimen yhteistoimintasopimus (9 §) ja voimassaoleva palvelutasopäätös mahdollistavat ensihoitopalvelua koskevan yhteistoimintasopimuksen laatimisen ensihoitopalvelujen järjestämisestä vastaavan tahon kanssa. Myös palvelutasopäätösesitys vuosille 2021-2024 sisältää mahdollisuuden ensihoitopalvelujen tuottamiselle.

PELASTUSJOHTAJAN ESITYS: Johtokunta hyväksyy Pohjois-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin kanssa laaditun liitteenä olevan ensihoidon yhteistoimintasopimuksen vuodelle 2021 sisältäen optiona vuoden 2022. Johtokunta valtuuttaa samalla pelastusjohtajan vahvistamaan sopimukseen sen voimassaoloaikana mahdollisesti tarvittavia teknisiä tai niihin verrattavia tarkistuksia.

JOHTOKUNTA: Hyväksyttiin.

Jokilaaksojen pelastuslaitoksen
johtokunta § 53

16.10.2020

Sopimus pelastuslaitosten välisestä avunannosta

Jokilaaksojen pelastuslaitoksen johtokunta 16.10.2020 § 53

Asian valmistelija pelastuspäällikkö Pekka Rätty, 044 429 6004

Liite 14/2020 Sopimus pelastuslaitosten välisestä avunannosta

Pelastuslain 379/2011 § 45 mukaan pelastuslaitoksen tulee tarvittaessa antaa apua toiselle pelastuslaitokselle pelastustoiminnassa ja laatia yhteistyössä tarpeelliset pelastuslaitosten yhteistyösuunnitelmat avun antamiseen varautumisesta sekä avun pyytämisestä ja antamisesta. Saman lain 98 §:n mukaan pelastuslaitoksen toiselle pelastuslaitokselle antamasta kalusto- ja miehistöavusta sekä muusta avusta on apua saanut laitos velvollinen suorittamaan täyden korvauksen, jollei toisin sovita.

Jokilaaksojen pelastuslaitoksen aloitteesta on pyritty yhtenäistämään sopimus- ja laskutuskäytäntöä kansallisesti pelastuslaitosten kumppanuusverkoston puitteissa. Täysin yhtenäiseen laskutustaksoitukseen ei näillä näkymin ole mahdollista päästä. Oleellisinta on, että eri pelastuslaitosten välinen keskinäinen laskutus toteutettaisiin saman tasoisilla taksaperiaatteilla ja samaan sopimukseen perustuen. Laskutustaksojen yksinkertaistamiseen on myös perusteltua tarvetta.

Jokilaaksojen pelastuslaitoksen osalta vuosittain naapuripelastuslaitosten kanssa keskinäisessä laskutuksessa liikkuu yhteensä noin 20.000 – 30.000 euroa sekä tuloina, että menoina.

Esityslistan laatimisvaiheessa ei ole vielä saatu vastauksia kaikista naapuripelastuslaitoksista. Myönteisesti liitteessä olevaan sopimukseen ja laskutustaksaan on suhtautunut Kainuun ja Keski-Suomen pelastuslaitokset. Oulu-Koillismaan pelastuslaitoksen ja Pohjois-Savon pelastuslaitoksen vastauksia odotetaan. Keski-Pohjanmaan ja Pietarsaaren alueen pelastuslaitos on esittänyt, että veloitusajan aika olisi 2 tuntia ja laskutustaksana todelliset toteutuneet kustannukset.

Pelastuslaitoskohtaisesti tarkasteltuna keskinäinen laskutus on niin vähäistä, että sillä ei tavanomaisena toimintavuotena ole oleellista merkitystä Jokilaaksojen pelastuslaitoksen talouteen.

Sopimusten lopullinen aikaansaaminen edellyttää vielä joitain keskinäisiä neuvotteluja kunkin naapuripelastuslaitosten kanssa.

PELASTUSJOHTAJAN ESITYS: Johtokunta hyväksyy periaatteellisella tasolla liitteenä olevan sopimuspohjan ja siihen neuvotellut taksat siten, että veloitusajan aika voi olla enintään 3 tuntia. Johtokunta valtuuttaa pelastusjohtajan tai hänen määräämään

Jokilaaksojen pelastuslaitoksen
johtokunta § 53

16.10.2020

viranhaltijan neuvottelemaan tarvittavista yksityiskohdista yksittäisen pelastuslaitoksen kanssa ja että pelastusjohtaja voi hyväksyä neuvotellut sopimukset. Laaditut sopimukset saatetaan johtokunnalle erikseen tiedoksi seuraavassa kokouksessa.

JOHTOKUNTA: Hyväksyttiin.

Jokilaaksojen pelastuslaitoksen
johtokunta § 54

16.10.2020

Jokilaaksojen pelastuslaitoksen talousarvio vuodelle 2021 ja taloussuunnitelma 2022 – 2024

Jokilaaksojen pelastuslaitoksen johtokunta 16.10.2020 § 54

Liite 15/2020: Talousarvioteksti ja valtuustoon nähden sitovat toiminnalliset tavoitteet vuodelle 2021

Liite 16/2020: Ajoneuvokaluston ym. hankinta- ja investointisuunnitelma 2021 - 2024

Liite 17/2020: Tunnusluvut

Liite 18/2020: Kuntien maksuosuustaulukko 2021

Liite 19/2020: Tuloslaskelma 2021

Liite 20/2020: Budjettiyhteenveto

Oheismateriaalia:

Ylivieskan kaupungin talousarvio-ohjeet

Pelastuslaitoksen tuottavuusohjelma

Talousarviossa ja – suunnitelmassa hyväksytään toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet ja ne on laadittava siten, että edellytykset tehtävien hoitamiseen turvataan.

Pelastustoimi on peruspalveluihin kuuluva tehtävä. Johtokunnan on resursoinnissa lähdettävä siitä, että pelastuslaitos pystyy suoriutumaan tehtävistään kaikkien kuntien alueella säädösten, palvelutasopäätöksen ja sopimusten mukaisesti.

Valtuustoon nähden sitovat toiminnalliset tavoitteet ja niiden mittarit ilmenevät strategialomakkeesta, liite 15/2020.

Kaikkien Jokilaaksojen alueen kuntien alueella toimivana pelastuslaitos ei voi tukeutua vain Ylivieskan kaupungin strategiaan. Pelastuslaitoksen kannalta strateginen asiakirja on kulloinkin voimassa oleva palvelutasopäätös. Toimialan perustehtävä, palveluajatus sekä toiminta- ja taloussuunnitelma on johdettu suoraan palvelutasopäätösesityksestä 2021-2024.

Talousarvion valmistelussa on luonnollisesti huomioitu erikseen käsittelyssä olevan palvelutasopäätösesityksen mukaiset painotukset eri tulosalueilla.

Merkittävimmät pelastuslaitoksen toiminnan painopisteet ovat:

Pöytäkirjan tarkastajat:

- Palvelutuotannon laadun kehittäminen kaikilla tulosalueilla.
- Alueellisen turvallisuustyön ja onnettomuuksien ehkäisyn yhteistyön kehittäminen.
- Pelastustoiminnan toimintavalmiuden kehittämistä jatketaan.
- Sopimuspäloikuntien pitkän aikavälin suorituskyyvyn varmistamiseksi osallistutaan kansallisiin hankkeisiin ja tarvittaessa käynnistetään oma alueellinen hanke
- Oman varautumisen kehittäminen ja kuntien varautumisen tukeminen.
- Kehitetään pelastuslaitoksen viestintää.
- Osallistutaan aktiivisesti tulevien rakenteellisten uudistusten valmisteluun.
- Henkilöstön toimintakyvyn ylläpitoa, työturvallisuutta ja rekrytointia kehitetään erikseen laadittavien toimenpiteiden keinoin.

Pelastuslaitos on huolehtinut Pohjois-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin kanssa tehdyn sopimuksen perusteella ensihoitopalvelun tuottamisesta 1.1.2015 alkaen koko pelastustoimialueella lukuun ottamatta Reisjärveä, jonka osalta on laadittu ensivastesopimus Keski-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin kanssa. Pohjois-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin vahvistama ensihoidon palvelutasopäätös ja ensihoitosopimus määrittävät ensihoitoyksiköiden tason sekä valmiuden. Ensihoitopalvelut tuotetaan sopimusperusteisesti siten, että ensihoito toimii nettobudjetoinnilla, jolloin siitä ei kohdistu menoja pelastustoimelle tai kuntalaskutukseen. Mahdollinen ylijäämä palautetaan sairaanhoitopiirille. vastaavasti mahdollinen alijäämä veloitetaan sairaanhoitopiiriltä.

Käyttötalous

Pelastustoimen talousarvion valmistelun pohjana on käytetty Ylivieskan kaupungin vuoden 2021 talousarvion ja vuosien 2021 - 2024 taloussuunnitelman laadintaohjeita, ottaen erityispiirteenä huomioon, että pelastuslaitos vastaa pelastustoimen palveluista 17 kunnan alueella ja ensihoidon palveluista 16 kunnan alueella.

Verrattuna vuoden 2020 talousarvioon bruttomenojen muutos on 7,4%. Tulot eivät kasva samassa suhteessa kuin menot. Ensihoidon nettotuloksen (0 euroa) jälkeen pelastustoimen kuntalaskutuksen nettomenojen muutos on 6,3 % (791 947 €).

Ensihoidon nettobudjetoinnin vaikutus kuntalaskutukseen on 0 %.

Talousarvioesitys sisältää talousarvio-ohjeiden mukaiset korotukset laskutustaksoihin sekä palkkausten ja muiden sopimusten mukaiset indeksikorotukset ml. sopimuspäloikuntien toimintakorvaukset sekä paloasemien vuokratustannusten korotukset.

Merkittävin euromääräinen kustannuspaine tulee palkkaratkaisuista ja paloasemien vuokramenojen kasvusta. Sen lisäksi kasvua on ICT-kustannuksissa, sosiaali- ja terveystaloudessa sekä toimisto- ja asiantuntijapalveluissa. Näiden vaikutus talousarvion ja kuntalaskutuksen nettomenoihin on yhteensä noin 450 000 euroa. Tämän lisäksi talousarvion ja kuntalaskutuksen nettomenoihin vaikuttaa Öljysuojarahaston:n (ÖSR) jäädyttämät avustukset vuodelle 2021, jonka vaikutus on 300 000 euroa.

Pelkästään paloasemien vuokrien kasvu aiheuttaa 320 000 euron (2,39 %-yksikköä) nousun ja ÖSR:n avustusten supistuminen 300 000 euron (2,25 %-yksikköä) vaikutuksen kuntalaskutukseen. Ilman näitä merkittäviä muutoksia olisi kuntalaskutuksen kasvu vain noin 170 000 euroa (1,37 %) sisältäen palkkakustannuksiin talousarvion laadintaohjeiden mukaisesti lasketun 2,05 % korotuksen.

Pelastuslaitoksen oma tuottavuusohjelma on huomioitu tulosalueiden määrärahaesityksissä siten, että vain välttämättömimmät määrärahalisäykset on huomioitu. Suurin osa tuottavuusohjelman toimenpiteistä edellyttää pitkäjänteistä kehittämis- ja esimiestyötä, jonka vaikutukset näkyvät selkeimmin vasta tulevana vuosina.

Palkkausmenot on laskettu erittäin tarkasti verraten niitä vuoden 2019 tilinpäätökseen ja kuluvan vuoden toteutumiin. Siten talousarviossa ei ole varauduttu normaalista poikkeavien tehtävämäärien tai useiden pitkäkestoisten onnettomuuksien aiheuttamiin kustannuksiin.

Talousarvioesitys 2021 on edelleen erittäin tiukka. Sen toteuttaminen edellyttää tarkkaa talouskuria kaikilla tulosalueilla.

Investoinnit

Vuoden 2021 pelastustoimen ajoneuvo- ja muut investointityyppiset hankinnat esitetään toteutettavaksi vuosien 2018 - 2020 tapaan täysin leasing-rahoitteisina. Tuottavuusohjelmaan noudattaen varsinaiseen omarahoitteisiin nettoinvestointeihin ei vuodelle 2021 varata määrärahaa lainkaan ja leasing-rahoitteisesti hankitaan bruttoarvoltaan vuoteen 2020 verrattuna hieman suuremmalla hankinta-arvolla (885 000 €) arvosta ajoneuvoja. Käytännössä tämän vaikutus näkyy vasta vuoden 2022 käyttötalousmenoissa.

Talousarviossa vuodelle 2021 nettoinvestoinnit ovat 0 €, mutta leasing-rahoitteisten pelastustoiminnan ajoneuvo- ym. hankintojen bruttoarvo on 885 000 € (TA2020: 590 000€, TP2019: 1.088.310 €, TP2018: 997.472 €, TP 2017: 498 436 €, TP 2016: 493.074 €, TP 2015: 654.684 €.)

Palosuojelurahastolta ja Öljysuojarahastolta on mahdollisuus hakea avustuksia eräisiin hankintoihin. Öljysuojarahaston avustuskäytännöt

ovat muuttuneet merkittävästi. Tästä epävarmuudesta johtuen öljyntorjunnan osalta vuonna 2021 keskitytään ensisijaisesti nykyisen suorituskyvyn ylläpitoon ja merkittäviä hankintoja tehdään vain mikäli niihin on saatavilla ÖSR:n avustusta. Leasing-rahoitteisiin investointeihin ao. rahastot eivät tällä hetkellä myönnä avustuksia.

Kuntalaskutus

Pelastuslaitoksen talousarvioesityksessä pelastustoimen käyttötalouden nettomenojen muutos on 7,44 % ja nettoinvestoinnit huomioiden kuntalaskutuksen muutos on 6,30 %.

Kuntien maksuosuus määräytyy yhteistoimintasopimuksen mukaisesti käyttötalouden ja investointien nettokustannuksista.

Kuntamaksuosuuksien tarkastelussa on huomioitava, että se kattaa myös pelastuslaitoksen nettoinvestoinnit koko pelastustoimen alueelle. Esityslistan liitteenä 18/2020 on kuntakohtainen kuntamaksutaulukko vuodelle 2021.

Kuntakohtaiseen maksuun vaikuttaa yhteistoimintasopimuksen mukaisesti kunnan väkiluku (60 % kuntalaskutuksesta) sekä kunnassa olevien ensimmäisen, toisen ja kolmannen riskiluokan riskiruutujen määrä suhteessa riskiruutujen kokonaismäärään (40 % kuntalaskutuksesta). Riskiruutujen suhteelliseen jakaumaan eri kuntien välillä on tullut johtokunnan 14.2.2020 § 8 hyväksymän riskianalyysin myötä eräitä muutoksia.

Kuntalaskutuksen ennakkolaskelman pohjana on alueen kuntien asukasluku 31.12.2019.

Yhteenveto

Käyttötalous	TAE 2020	TAE 2021	Muutos	%
Menot	26 969 386	28 975 008	2 005 622	7,44 %
Tulot	14 405 515	15 619 190	1 213 675	8,43 %
Nettomenot	12 563 871	13 355 818	791 947	6,30 %

Investoinnit	TAE 2020	TAE 2021	Muutos	%
Menot	0	0	0	0,00 %
Tulot	0	0	0	0,00 %
Nettoinvestoinnit	0	0	0	0,00 %

Kuntalaskutus	TAE 2020	TAE 2021	Muutos	%
Käyttötalousnetto	12 563 871	13 355 818	791 947	6,30 %
Investoinnit netto	0	0	0	0,00 %
Yhteensä	12 563 871	13 355 818	791 947	6,30 %

Pelastustoimen käyttötalouden talousarvion nettoloppusumma ilman ensihoidon menoja ja tuloja on 13 355 818 €.

Investointien netto on 0 €. Kuntalaskutus (käyttötalouden netto + investointien netto) on yhteensä 13 355 818 € jossa muutosta vuoden 2020 talousarvioon on 6,30 % (TP 2019-TA 2020 muutos: 3,97 %).

Johtokuntaan nähden talousarvion sitovuustaso on pelastuslaitoksen käyttötalouden nettomenot ja investointien nettomenot. Kaupunginvaltuuston vahvistettua vuoden 2021 talousarvion, tulee sen päätöksen mukainen käyttösuunnitelma erikseen johtokunnan käsittelyyn.

PELASTUSJOHTAJAN ESITYS: Johtokunta hyväksyy osaltaan Jokilaaksojen pelastuslaitoksen vuoden 2021 talousarvion, taloussuunnitelman 2022 – 2024, toiminta- ja taloussuunnitelman sekä toiminnalliset tavoitteet ja nettoinvestoinnit 2021.

Johtokunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja -valtuustolle vahvistettavaksi käyttötalouden toimintamenot 28 975 008 € ja tulot 15 619 190 €, jolloin käyttötalouden nettomenot ovat 13 355 818 € sekä nettoinvestoinnit 0 €.

JOHTOKUNTA: Hyväksyttiin.

Jokilaaksojen pelastuslaitoksen johtokunta	§ 41	11.09.2020
Jokilaaksojen pelastuslaitoksen johtokunta	§ 55	16.10.2020

Palvelutasopäätös vuosille 2021-2024

Jokilaaksojen pelastuslaitoksen johtokunta 11.09.2020 § 41

Oheismateriaalit:

- Sisäministeriön ohje 18.12.2019 SMDno-2019-2337 alueen pelastustoimen palvelutasopäätöksistä
- Jokilaaksojen pelastustoimen palvelutasopäätös 2021 – 2024, Versio 0.9
- Palvelutasopäätös 2018-2020 kehittämissuunnitelman seuranta-asiakirja
- Kooste kuntien ennakolausunnoista (lähetetään erikseen myöhemmin ennen kokousta)

Pelastuslain (379/2011) 24 § mukaan kunnat vastaavat pelastustoimesta yhteistoiminnassa pelastustoimen alueilla (alueen pelastustoimi) siten kuin pelastuslaissa säädetään. Pelastustoimen tehtävien hoitamista varten alueen pelastustoimella tulee olla pelastuslaitos.

Pelastuslain 27 § mukaan alueen pelastustoimi vastaa pelastustoimen palvelutasosta, pelastuslaitoksen toiminnan ja nuohouspalvelujen asianmukaisesta järjestämisestä sekä muista pelastuslaissa sille säädetyistä tehtävistä. Pelastuslaitoksen tulee huolehtia alueellaan:

1. pelastustoimelle kuuluvasta ohjauksesta, valistuksesta ja neuvonnasta, jonka tavoitteena on tulipalojen ja muiden onnettomuuksien ehkäiseminen ja varautuminen onnettomuuksien torjuntaan sekä asianmukainen toiminta onnettomuus- ja vaaratilanteissa ja onnettomuuksien seurausten rajoittamisessa;
2. pelastustoimen valvontatehtävistä;
3. väestön varoittamisesta vaara- ja onnettomuustilanteessa sekä siihen tarvittavasta hälytysjärjestelmästä;
4. pelastustoimintaan kuuluvista tehtävistä.

Edellä säädetyn lisäksi pelastuslaitos:

1. voi suorittaa ensihoitopalveluun kuuluvia tehtäviä, jos ensihoitopalvelun järjestämisestä yhteistoiminnassa alueen pelastustoimen ja sairaanhoitopiirin kuntayhtymän kesken on sovittu terveydenhuoltolain (1326/2010) 39 §:n 2 momentin perusteella;
2. tukee pelastustoimen alueeseen kuuluvan kunnan valmiussuunnittelua, jos siitä on kunnan kanssa sovittu;

Pöytäkirjan tarkastajat:

Jokilaaksojen pelastuslaitoksen johtokunta	§ 41	11.09.2020
Jokilaaksojen pelastuslaitoksen johtokunta	§ 55	16.10.2020

3. huolehtii muistakin muussa laissa alueen pelastustoimelle säädetyistä tehtävistä.

Pelastuslain 28 § mukaan pelastustoimen palvelutason tulee vastata paikallisia tarpeita ja onnettomuusuhkia. Palvelutasoa määriteltäessä on otettava huomioon myös toiminta poikkeusoloissa. Pelastuslaitokselle säädetyt tehtävät on suunniteltava ja toteutettava siten, että ne voidaan hoitaa mahdollisimman tehokkaalla ja tarkoituksenmukaisella tavalla ja että onnettomuus- ja vaaratilanteissa tarvittavat toimenpiteet voidaan suorittaa viivytystä ja tehokkaasti.

Pelastuslain 29 § mukaan alueen pelastustoimi päättää palvelutasosta kuntia kuultuaan. Päätöksessä on selvitettävä alueella esiintyvät uhat, arvioitava niistä aiheutuvat riskit, määriteltävä toiminnan tavoitteet ja käytettävät voimavarat sekä palvelut ja niiden taso. Palvelutasopäätökseen tulee myös sisältyä suunnitelma palvelutason kehittämisestä. Päätös on voimassa määräajan.

Palvelutasopäätöksen perustana on lainsäädännön lisäksi Jokilaaksojen alueen riskianalyysi, jonka pelastuslaitoksen johtokunta käsitteli 14.2.2020 (§ 8) kokouksessa erikseen. Myös muu lainsäädäntö, jossa on velvoitteita pelastuslaitoksen palvelutuotannolle, on huomioitu valmistelussa. Riskianalyysin ja palvelutasopäätöksen valmistelussa on huomioitu Pelastustoimen toimintavalmiuden suunnitteluohjeen 16.4.2012 (SMO16:00/2010) vaatimukset ja hyödynnetty Sisäasiainministeriössä laadittua ohjetta palvelutasopäätöksen sisällöstä ja rakenteesta 30.9.2013 (SMO18:00/2012).

Pelastuslaitoksen strategiset päämäärät on yhteen sovitettu pelastustoimen valtakunnalliseen strategiaan ja visioon 2025. Jokilaaksojen pelastuslaitos on sitoutunut pelastustoimen valtakunnallisiin arvoihin joita on täydennetty jo edellisellä palvelutasopäätöskaudella omilla arvovalinnoilla. Visio on osoittautunut toimivaksi ja sitä ei ole muutettu. Visio kuvaa ja ohjaa pelastuslaitoksen toimintaa myös kansallisen pelastustoimen vision toteuttamisessa. Palvelutasopäätöksessä on määriteltä myös Jokilaaksojen pelastuslaitoksen kriittiset menestystekijät.

Lähivuosien ennusteet talouskehityksestä sekä mahdollisista tulevista muutoksista ovat vaikuttaneet osaltaan palvelutasopäätöksen sisältöön. Edelleen tulee esille pyrkimys tehokkuuden ja taloudellisuuden kehittämiseen koko seuraavan palvelutasopäätöskauden ajan. Pyrkimyksenä on pitää pelastuslaitoksen menokehitys edelleen maltillisena, vaikkakin

Jokilaaksojen pelastuslaitoksen johtokunta	§ 41	11.09.2020
Jokilaaksojen pelastuslaitoksen johtokunta	§ 55	16.10.2020

siihen kohdistuu merkittäviä ulkoisia paineita paloasemavuokrien, ICT-kulujen ja kasvavien henkilöstö- ja muiden toimintamenojen osalta.

Palvelutasopäätöksen valmisteluun on vaikuttanut myös palvelutasopäätöskauden 2018 - 2020 toteutuman ja pelastustoimen palvelutuotannon suorituskvyn kriittinen arviointi.

Jokilaaksojen pelastustoimen palvelutasopäätöksessä kuvataan kaikkein keskeisimmät lakisääteiset ja sopimuserusteiset palvelut, joita pelastuslaitos tuottaa palvelutasopäätöksen voimassaoloaikana. Palveluiden tasolla tarkoitetaan lakisääteisten ohjaus-, turvallisuusviestintä, neuvonta- ja valvontatehtävien suoritelmääriä ja laatuksiteerejä, sekä pelastustoiminnan yksiköiden toimintavalmiutta pelastustoimen alueen eri osissa tai muita vastaavia mitattavissa tai arvioitavissa olevia toimintaa ja palvelutuotantoa kuvaavia mittareita.

Eräitä merkittävimpiä kehittämiskohteita ovat:

- henkilöstö- ja taloushallinnon prosessien sekä esimiestyön kehittäminen
- henkilöstön osaamisen ja toimintakyvyn kehittämiseen entistä enemmän huomiota ja resursointia
- käynnistetään sopimuspalokuntatoimintaan PTP-kautta pidemmälle ajalle tähtäävä erillinen kehittämishanke tai osallistutaan laajempaan hankkeeseen
- panostusta palokuntanuorisotyön ja –naistyyön tukemiseen
- viestintää pyritään kehittämään resursoimalla siihen 1 htv
- riskienhallinnan tulosalueella on useita sisäisiä laajasti palvelutuotantomme ja etenkin sen laatuun vaikuttavia kehittämiskohteita
- toimintavalmiusvaatimusten osalta pyritään turvaamaan kansallisella tasolla toimintavalmiuden suunnitteluohjeessa määriteltyjen toimintavalmiusaikojen vähimmäistasojen (50 % / 50%) saavuttaminen kaikilla riskialueilla kiireellisissä tehtävissä
- pelastustoiminnan tulosalueella johtamisjärjestelmää kehitetään tarvittaessa yhteistyössä naapuripelastuslaitosten kanssa
- ajoneuvokaluston määrä, ikärakenne ja laatu pyritään säilyttämään nykyisellään
- paloasemaverkko pidetään nykyisellään ja pyritään edistämään eräiden paloasemien uudis- tai korjausrakentamista
- varautumisen osalla jatketaan oman varautumisen ja valmiussuunnittelun kehittämistä
- tuetaan edelleen alueen kuntia ja kuntayhtymiä varautumisessa ja valmiussuunnittelussa hyödyntäen Jokilaaksojen valmius- ja turvallisuusfoorumia yhteistyössä alueen kuntien ja muiden toimijoiden kanssa

Jokilaaksojen pelastuslaitoksen johtokunta	§ 41	11.09.2020
Jokilaaksojen pelastuslaitoksen johtokunta	§ 55	16.10.2020

- varataan erillismäärärahaa väestönsuojelun muodostelmien varustehankintoihin. Määräraha kohdistuu vähintäänkin osittain suoraan kuntien varautumisen tukemiseen.
- jatketaan laadukkaan ensihoitopalvelun ja ensivastetoiminnan tuottamista sairaanhoitopiirien kanssa sovitulla tavalla
- kansainvälisen avun vastaanottokykyä ja kykyä antaa kv-apua kehitetään yhteistyössä Pohjois-Suomen pelastuslaitosten ja muiden tarvittavien tahojen kanssa. Yhteistyö rakentuu erityisesti Finnish Arctic Rescue Teamin, eli pohjoisten pelastuslaitosten yhteisen pelastusjoukkueen muodostamalle perustalle.

Edellisten lisäksi on huomioitava se, että tulevaan maakuntauudistukseen liittyvät valmistelutehtävät kuormittavat merkittävästi pelastuslaitoksen organisaatiota.

Palvelutasopäätöksen toteutumista seurataan ja siitä raportoidaan johtokunnalle toiminnallisten ja taloudellisten tulosten yhteydessä sekä tarvittaessa erikseen esiteltävällä palvelutason seurantaraportilla. Kooste seurannassa ja arvioinnin kohteena olevista asioista on palvelutasopäätösasiakirjassa kohdassa 6 ”Kehittämissuunnitelma”.

Luonnosversio 0.9 Jokilaaksojen pelastustoimen palvelutasopäätöksestä on oheismateriaalina. Luonnosta on valmisteltu pelastuslaitoksessa virkamiesvalmisteluna eri tulosalueilla ja työryhmissä sekä käsitelty pelastuslaitoksen johtoryhmässä. Ennen palvelutasopäätöksen lopullisen version valmistelua johtokunnan seuraavaan kokoukseen palvelutasopäätöksen luonnosta käsitellään vielä pelastuslaitoksessa sisäisesti mm. johtoryhmässä sekä yhteistoimintaryhmässä.

Pelastuslain edellyttämän kuntien kuulemisen toteuttamiseksi johtokunnan on käsiteltävä palvelutasopäätös kahdesti. Ensimmäisessä käsittelyssä johtokunta päättää palvelutasopäätöksen luonnoksen lähettämisestä kuntiin lausuttavaksi. Toisessa käsittelyssä kuntien lausuntojen jälkeen johtokunta päättää palvelutasopäätöksen hyväksymisestä.

Lausuntojen analysointiin ja huomioimiseen palvelutasopäätöksen jatkokäsittelyssä tarvitaan riittävästi aikaa virkamiesvalmistelussa. On myös mahdollista, että palvelutasopäätökseen joudutaan vielä johtokunnan tämänpäiväisen kokouksen jälkeen tekemään teknisluonteisia tarkistuksia.

Jokilaaksojen pelastuslaitoksen johtokunta	§ 41	11.09.2020
Jokilaaksojen pelastuslaitoksen johtokunta	§ 55	16.10.2020

Tavoitteena on, että johtokunta voisi käsitellä ja päättää palvelutasopäätöksestä vuosille 2021 - 2024 viimeistään samassa kokouksessa jossa käsitellään vuoden 2021 toiminta- ja taloussuunnitelma. Palvelutasopäätöksen aikajänteen ulottuminen vuoteen 2024 saakka mahdollistaa myös sen, että tarvittaessa Pohjois-Pohjanmaan maakunta voi tukeutua käynnistymisvaiheessaan johtokuntamme päättämään palvelutasoon alkuvuosina ja valmistella maakunnan oman palvelutasopäätöksen kiireettömästi maakunnan toiminnan käynnistymisen jälkeen.

Palvelutasopäätöksen valmistelu viivästyi koronaepidemiasta johtuen alunperin suunnitellusta aikataulusta, jossa se olisi ollut ensimmäisessä käsittelyssä jo kesäkuun kokouksessa. Pelastuslain mukaan alueen pelastustoimella on oltava voimassa oleva palvelutasopäätös, mikä tarkoittaa että palvelutasopäätös on saatava lainvoimaisena käyttöön 1.1.2021.

Tämä pykälä tarkistetaan kokouksessa.

PELASTUSJOHTAJAN ESITYS: Johtokunta päättää lähettää oheismateriaalina olevan Jokilaaksojen pelastustoimen palvelutasopäätöksen 2021- 2024 luonnosversion 0.9 alueen kuntiin sekä Pohjois-Suomen aluehallintovirastoon pelastustoimen ja varautumisen vastuualueelle lausunolle. Lausunnot pyydetään 2.10.2020 mennessä.

Palvelutasopäätösesityksestä versiosta 0.9 jäi epähuomiossa pois kappaleista 5.1.2 Ensivastetoiminta ja 5.2 Kansainvälinen toiminta kohdat: tavoite, mittarit, päätös palvelutasosta sekä päätös palvelutason kehittämisestä 2021-2024. Kokouksessa esitellään myös ao. kohdat ja palvelutaspäätösesityksen versionumero muutetaan versio 0.91:ksi.

PELASTUSJOHTAJAN KOKOUKSESSA ANTAMA ESITYS:

Johtokunta hyväksyy esityslistan täydennyksen ja palvelutasopäätöksen päivittämisen versioksi 0.91 ja päättää lähettää oheismateriaalina olevan Jokilaaksojen pelastustoimen palvelutasopäätöksen 2021-2024 luonnosversion 0.91 alueen kuntiin sekä Pohjois- Suomen aluehallintovirastoon pelastustoimen ja varautumisen vastuualueelle lausunolle. Lausunnot pyydetään 2.10.2020 mennessä.

JOHTOKUNTA: Johtokunta hyväksyy esityksen seuraavin muutoksin: johtokunta edellyttää, että päätös toimintavalmiusajasta ja siihen asetettavista tavoitteista arvioidaan uudelleen

Jokilaaksojen pelastuslaitoksen johtokunta	§ 41	11.09.2020
Jokilaaksojen pelastuslaitoksen johtokunta	§ 55	16.10.2020

palvelutasopäätöksen seuraavaan käsittelyyn. Johtokunta piti 50% / 50% tavoitteita liian alhaisina.

Lisäksi kuntien lausunnot pyydetään alkuperäisestä esityksestä poiketen 6.10.2020 mennessä.

Tämä pykälä tarkistettiin kokouksessa.

Jokilaaksojen pelastuslaitoksen johtokunta 16.10.2020 § 55

Liite 21 Palvelutasopäätös versio 1.0

Oheismateriaalit:

- Päätöksen vaikutuksen ennakkoarviointi
- Lausuntoyhteenveto alueen kuntien lausunnoista
 - Kuntien lausunnot
- Muut palvelutasopäätökseen saadut lausunnot ja kommentit
- Palvelutasopäätösesityksen versio 0.92, josta ilmenee keskeisimmät lausuntojen tai muiden syiden vuoksi tehdyt muutokset

Palvelutasopäätösesityksen versio 0.91 on ollut alueen kunnilla sekä Aluehallintovirastolla lausunnona. Lausuntoyhteenveto kuntien lausunnoista ja niiden lausunnot, Aluehallintoviraston lausunto sekä muut palvelutasopäätökseen saadut kommentit ovat oheismateriaalina.

Alueen kuntien aiemmat ennakkolausunnot ovat myös olleet mukana palvelutasopäätösesityksen arvioinnissa ja viimeistelyssä.

Palvelutasopäätöksestä on myös pyydetty kommentit pelastuslaitoksen palokuntatiimiltä ja sitä on käsitelty pelastuslaitoksen yt-ryhmässä 7.10.2020. Henkilöstöllä on ollut laajasti mahdollisuus kommentoida palvelutasopäätöstä. Lisäksi palvelutasopäätösesitys on ollut pelastuslaitoksen nettisivuilla esillä ja siten on mahdollistettu kansalaisille kommentointiväylä. Kommentointimahdollisuutta on tuotu esille sekä pelastuslaitoksen Facebook-sivuilla, että Twitter-profiilissa.

Oheismateriaalina olevasta versiosta 0.92 ilmenee väreillä keskeisimmät muutokset. Lisäksi on tehty joitain teknisluonteisia korjauksia jotka ovat lähinnä painovirhetyyppejä. Kaikkein pienimpiä tällaisia ei ole erotettu värein.

Kuntien lausunnoissa keskeisimpiä ja yleisimpiä huomioita olivat:

- toimintavalmiuden tavoiteprosenttien on oltava korkeammat kuin 50%/50%

Jokilaaksojen pelastuslaitoksen johtokunta	§ 41	11.09.2020
Jokilaaksojen pelastuslaitoksen johtokunta	§ 55	16.10.2020

- nykyinen paloasemaverkko on ylläpidettävä
- sopimuspalokuntatoiminnan ylläpidosta ja kehittämisestä huolehdittava
- alueen kuntien taloustilanne on huomioitava kuntalaskutuksen kehityksessä.

Keskeisimmät muutokset ovat:

- Kiireellisten A- ja B- luokan tehtävien toimintavalmiuden tavoiteprosentit (50%/50%) on tarkistettu ja nostettu (81%/80%) perustuen viiden viimeisen vuoden tilastoaineistoon ja kehittämisen minimitalavoite on otettu verrokipelastuslaitoksista.
- Palvelutasopäätöksen liitteenä 1 olevien verrokipelastuslaitosten listaus on tarkistettu
- Lisätty liite 2, jossa on luetteloitu tämän hetkinen päätoimisen henkilöstön resurssin määrät tulosalueittain sekä luetteloitu alueen sopimuspalokunnat sekä niiden minimitalavoitevahvuudet.
- Palokuntatiimin kommentit on huomioitu kohdissa palokuntanuorisotyö ja pelastustoiminnan ajoneuvot ja muu kalusto.
- Aluehallintoviraston huomiot on käyty läpi ja mahdollisuuksien mukaan huomioitu palvelutasopäätöksen viimeistelyssä.

PELASTUSJOHTAJAN ESITYS: Johtokunta hyväksyy liitteenä olevan Jokilaaksojen pelastustoimen palvelutasopäätöksen vuosille 2021 - 2024 version 1.0.

PUHEENJOHTAJA ESITTI KOKOUKSESSA, että ensimmäisen yksikön toimintavalmiusaikataavoite muutetaan 85 %:iin ja tehokkaan pelastustoiminnan alkamisaika 84 %:iin sekä pelastusjoukkueen kohteessa oloaika 84 %:iin.

Esitystä kannattivat Marko Pohlman ja Jaakko Lehtola, sekä tukivat muutamat muut johtokunnan jäsenet.

PELASTUSJOHTAJAN KOKOUKSESSA TEKEMÄ ESITYS:

Kokouksessa käydyn keskustelun pohjalta esitän, että kappaleessa 4.2.1 kohdassa Toimintavalmius muutetaan tavoitteeksi että "Onnettomuuskohteeseen saavutetaan riskiruoheen asettamassa tavoiteajassa ensimmäisellä yksiköllä 85 % kiireellisistä hälytystehtävistä. Lisäksi tehokkaan pelastustoiminnan tulisi käynnistyä tavoiteajassa vähintään 84 % tehtävistä" ja että "Pelastusjoukkue on kohteessa riskiruutujen asettamassa tavoiteajassa 84 % kiireellisistä hälytystehtävistä kun tarkastellaan

Jokilaaksojen pelastuslaitoksen johtokunta	§ 41	11.09.2020
Jokilaaksojen pelastuslaitoksen johtokunta	§ 55	16.10.2020

koko pelastustoimen aluetta kokonaisuutena”. Lisäksi kappaleessa Päättös palvelutasosta tehdään vastaavat muutokset.

JOHTOKUNTA: Hyväksyttiin.

Kokouksessa pidettiin tauko klo 10:45-10:50

Jokilaaksojen pelastuslaitoksen
johtokunta § 56

16.10.2020

Pelastusjohtajan päätösluettelo

Jokilaaksojen pelastuslaitoksen johtokunta 16.10.2020 § 56

Oheismateriaali

Oheismateriaalina on lista päätöksistä, jotka pelastusjohtaja on johtosäännön mukaan tehnyt viraston päällikkönä.

PELASTUSJOHTAJAN ESITYS: Johtokunta merkitsee päätösluettelon tiedoksi.

JOHTOKUNTA: Hyväksyttiin.

Jokilaaksojen pelastuslaitoksen
johtokunta § 57

16.10.2020

Ilmoitusasiat

Jokilaaksojen pelastuslaitoksen johtokunta 16.10.2020 § 57

1. Kärämäen kunnanvaltuuston pöytäkirjanote 1.9.2020 §43:
Vaalikelpoisuuden menettäminen/Antti Salonurmi, sekä uusien
jäsenten valinta. Valitsi Jokilaaksojen pelastuslaitoksen
johtokunnan varaedustajaksi jäljellä olevaksi toimikaudeksi
Satu Pinolan.

PELASTUSJOHTAJAN ESITYS: Johtokunta merkitsee asiat
tiedoksi.

JOHTOKUNTA: Hyväksyttiin.

Jokilaaksojen pelastuslaitoksen
johtokunta § 58

16.10.2020

Pelastusjohtajan tilannekatsaus

Jokilaaksojen pelastuslaitoksen johtokunta 16.10.2020 § 58

Pelastusjohtaja esittelee tilannekatsauksessa ajankohtaisasiat.

PELASTUSJOHTAJAN ESITYS: Johtokunta merkitsee tiedokseen tilannekatsauksen asiat.

JOHTOKUNTA: Hyväksyttiin.

Kaupunginjohtaja Maria Sorvisto poistui kokouksesta klo 12:15, tämän asian käsittelyn aikana.

OIKAISUVAATIMUSOHJEET JA VALITUSOSOITUS

Pöytäkirja on asetettu nähtäville yleiseen tietoverkkoon kaupungin kotisivuille **2.11.2020**.

MUUTOKSENHAKUKIELLOT

Kieltojen perusteet	Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa. Pykälät 45, 46, 54, 56, 57, 58 HValL 3 §:n 1 mom/muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla. Pykälät ja valituskieltojen perusteet
----------------------------	---

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

	Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu ja jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Jos kyseessä on kuntien yhteisen toimielimen päätös, oikaisuvaatimuksen saa tehdä myös sopimukseen osallinen kunta ja sen jäsen. Pykälät 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 55, Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään Ylivieskan kaupunginhallitus PL 70 84101 Ylivieska kirjaamo@ylivieska.fi Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava. Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä kunnan verkkosivuilla yleisessä tietoverkossa.
--	---

VALITUSOSOITUS

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

	Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen. Jos kyseessä on kuntien yhteisen toimielimen päätös, myös sopimukseen osallinen kunta ja sen jäsen. Kaavan tai rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevan päätöksen valitusviranomaisen on
--	--

Pöytäkirjan tarkastajat:

	Pohjois-Suomen hallinto-oikeus. Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Kunnallisvalitus, pykälät Hallintovalitus, pykälät Valitusviranomainen Pohjois-Suomen hallinto-oikeus PL 189 (Isokatu 4) 90101 Oulu Sähköposti: pohjois-suomi.hao@oikeus.fi Puh. 029 56 42800 Fax. 029 56 42841 Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämistä, jollei muuta näytetä. Hallintolain mukaista todisteellista tiedoksiannosta voidaan myös käyttää. Tiedoksiannon saajan suostumuksella päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisesti siten kuin laissa sähköisestä asiointista viranomaistoiminnassa säädetään. Tavallisessa sähköisessä tiedoksiannossa tiedoksiannon katsotaan tapahtuneen kolmantena päivänä viestin lähettämistä, jollei muuta näytetä. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä kunnan verkkosivuilla yleisessä tietoverkossa. Kaavan tai rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan tulleen kaikkien valitukseen oikeutettujen tietoon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäville kunnan verkkosivuille yleiseen tietoverkkoon.
Julkista hankintaa koskeva valitus	Julkista hankintaa koskevaan päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun tyytymättömän voi tehdä hankintalain 132 - 135 §:n mukaan hankintayksikölle kirjallisen hankinto-oikaisun. Hankinto-oikaisu on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Hankinto-oikaisu, pykälät Hankinto-oikaisuviranomainen Viranomainen Osoite 84100 Ylivieska kirjaamo@ylivieska.fi Asia voidaan myös saattaa valituksella markkinaoikeuden käsiteltäväksi, mikäli hankinnan arvo ylittää hankintalain mukaisen kynnysarvon. Valitus Markkinaoikeudelle on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Pykälät Valitusviranomainen Markkinaoikeus Radanrakentajantie 5 00520 Helsinki sähköposti: markkinaoikeus@oikeus.fi

puh. 029 56 43300
fax. 029 56 43314

Valituskirja	Valituskirjassa on ilmoitettava – valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite – päätös, johon haetaan muutosta – miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi – muutosvaatimuksen perusteet Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja posti-osoite. Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettu- na jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.	
Valitusasia- kirjojen toi- mittaminen	Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.	
	Valitusasiakirjat voi toimittaa myös: nimi, osoite ja postiosoite	Pykälät
	Valitusasiakirjat on toimitettava ¹⁾ : nimi, osoite ja postiosoite	Pykälät
Lisätietoja	Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetun lain nojalla muutoksenhakijalta peritään kulloinkin voimassa oleva oikeudenkäyntimaksu. Yksityiskohtainen valitusosoitus liitetään pöytäkirjanotteeseen.	

1) Jos toimitettava muulle kuin valitusviranomaiselle.

Liitetään pöytäkirjaan