

|                                  |       |            |
|----------------------------------|-------|------------|
| Kaupunginhallitus                | § 47  | 24.02.2020 |
| Kaupunginhallitus                | § 154 | 22.06.2020 |
| Kirjasto- ja kulttuurilautakunta | § 39  | 18.08.2020 |

## Hyvinvointilautakunnan ja hyvinvoinnin toimialan organisoitumisen selvittäminen

73/2.30/2020

Kaupunginhallitus 24.02.2020 § 47

(valm. kaupunginjohtaja Maria Sorvisto)

Ylivieskan kaupunginvaltuusto on 7.10.2019 § 64 päätöksellään hyväksynyt tuottavuusohjelman vuosille 2019-2023. Yhtenä toimenpiteenä on vapaa-aikapalvelujen organisointi, tavoitteena yhtenäiset käytännöt, laajempi yhteistyö ja vaikuttavampi toiminta asiakkaille. Asian selvittämistä varten kaupunginhallitus on jo 25.3.2019 § 73 päättänyt jättää vapautuneen liikuntajohtajan viran täyttämättä.

Tuottavuusohjelman mukaista muutosta on työstetty USO-verkoston työpajassa ja ao. henkilöstö on pohtinut muutosta omassa kehittämisspäivässään.

Kuntalain 1 §:n nojalla kunnan tehtävänä on edistää asukkaidensa hyvinvointia ja alueensa elinvoimaa. Ylivieskan kaupungissa toimii eri toimialoilta koottu HYTE-työryhmä, joka työstää hyvinvointikertomuksen, tavoitteet ja mittarit valtuuston päätettäväksi. HYTE-työryhmällä ei kuitenkaan ole varsinaista päätösvaltaa tai taloudellista valtaa. Nykyinen malli on siis enemmän seuraava ja keskusteleva kuin päättävä. Mikäli sote-uudistus toteutuu, hyvinvoinnin edistämisen rooli kaupungin tehtäväkentässä. Toimialatarkastelun yhteydessä on myös hyvä miettiä, onko joitakin palveluita, jotka tulee eriyttää kaupungin toiminnasta.

Kaupungin luottamushenkilöiden iltakoulussa 17.2.2020 yhtenä kaupungin talouden tasapainottamisen toimenpiteenä nousi esille lautakuntarakenteen tarkastelu nimenomaan hyvinvoinnin edistämiseen liittyvien toimialojen osalta. Sekä lautakunta- että toimialarakenteen tarkastelemiseksi on syytä nimetä työryhmä.

### **KAUPUNGINJOHTAJA:** Kaupunginhallitus

1. nimeää työryhmän valmistelevaan hyvinvoinnin toimialan organisoitumista ja palvelurakennetta. Työryhmään nimetään kaupunginjohtaja, kaupunginhallituksen puheenjohtaja, sivistysjohtaja, yksi kaupunginhallituksen jäsen ja pyydetään yhteistoimintaryhmää esittämään yksi henkilöstön edustaja. Työryhmä nimeää itselleen sihteerin.
2. edellyttää, että esitys toimialan organisoitumisesta sekä lautakuntarakenteesta on päätettävänä viimeistään syksyn 2020 ensimmäisessä valtuuston kokouksessa.

|                                  |       |            |
|----------------------------------|-------|------------|
| Kaupunginhallitus                | § 47  | 24.02.2020 |
| Kaupunginhallitus                | § 154 | 22.06.2020 |
| Kirjasto- ja kulttuurilautakunta | § 39  | 18.08.2020 |

**KAUPUNGINHALLITUS:** Keskustelun aikana Tarmo Hirvelä esitti työryhmään kaupunginhallituksen edustajaksi Tiina Junttilaa. Keskustelun edetessä Tarmo Hirvelä veti esityksensä pois.

Samuli Kärkinen esitti työryhmään kaupunginhallituksen edustajiksi Mikko Korkeakoskea, Tarmo Hirvelää ja Tiina Junttilaa. Samuli Kärkinen esitys raukesi kannattamattomana.

Paula Haapakoski esitti, että työryhmään nimetään edustaja kaupunginhallituksen jokaisesta puolueeryhmästä. Paula Haapakoski esitti, että työryhmään kaupunginhallituksen edustajiksi nimetään kaupunginhallituksen puheenjohtaja Kati Marjakangas (KESK), Mikko Korkeakoski (KOK), Tiina Junttila (SDP), Tarmo Hirvelä (PS) ja Eija-Liisa Pokki (VIHR). Jouko Ylimäki kannatti esitystä.

Paula Haapakosken esitys kaupunginhallituksen edustajista työryhmään hyväksyttiin yksimielisesti.

Puheenjohtaja totesi Paula Haapakosken esityksen kaupunginhallituksen edustajista työryhmään tulleen hyväksytyksi. Muilta osin hyväksyttiin kaupunginjohtajan päätösesitys.

#### Kaupunginhallitus 22.06.2020 § 154

Työryhmä on kokoontunut useaan kertaan kevään aikana. Työryhmän työssä on noussut esiin neljä vaihtoehtoa. Vaihtoehtoista on tehty vaikutusten arvionti, joka on oheismateriaalina. Toiminnan ja palvelujen järjestämisen vaihtoehdot ovat seuraavat:

1. Jatketaan nykyisellä mallilla
2. Hyvinvointipalvelut organisoituvat omaksi toimialakseen ja yhden toimielimen alaisuuteen
3. Kiinteistönhoitajien ja liikuntapaikanhoitajien tiimiyttäminen
4. Akustiikan toiminnan eriyttäminen

Eri vaihtoehtojen sisältöjä selostetaan kokouksessa. Henkilöstöinfo asiasta on pidetty ma 15.6.2020.

**KAUPUNGINJOHTAJA:** Kaupunginhallitus katsoo asian tietoonsa saatetuksi ja päättää lähettää tarkastelussa olevat vaihtoehdot asianomaisten lautakuntien ja yhteistoimintaryhmän käsiteltäväksi ja lausuttavaksi 21.8.2020 mennessä.

**KAUPUNGINHALLITUS:** Hyväksyttiin.

#### Kirjasto- ja kulttuurilautakunta 18.08.2020 § 39

**KULTTUURIJOHTAJA:** Päätösesitys annetaan kokouksessa.

|                                  |       |            |
|----------------------------------|-------|------------|
| Kaupunginhallitus                | § 47  | 24.02.2020 |
| Kaupunginhallitus                | § 154 | 22.06.2020 |
| Kirjasto- ja kulttuurilautakunta | § 39  | 18.08.2020 |

---

**PÄÄTÖS:** Nykyinen malli (Malli 1) nähdään toimivana organisaatiomuotona. Hyvinvoinnin toimialan tarkastelua kannattaa työstää edelleen ja jatkaa uusien mahdollisuuksien kartoittamista. Nähdään tärkeänä, että kaupungissa olisi liikuntajohtaja, joka takaa liikuntapalveluiden laadun ja palvelukokonaisuuden. Hyvinvointijohtajan virasta ei tulisi säästöjä, mutta lisäisi laatua kaupungin kokonaisuuteen, sekä vähentäisi sivistysjohtajan vastuualuetta.

Akustiikan yhtiöittämistä (Malli 4) ei nähdä tarpeellisena.

|                    |       |            |
|--------------------|-------|------------|
| Kaupunginhallitus  | § 47  | 24.02.2020 |
| Kaupunginhallitus  | § 154 | 22.06.2020 |
| Liikuntalautakunta | § 38  | 12.08.2020 |

## Hyvinvointilautakunnan ja hyvinvoinnin toimialan organisoitumisen selvittäminen

73/2.30/2020

Kaupunginhallitus 24.02.2020 § 47

(valm. kaupunginjohtaja Maria Sorvisto)

Ylivieskan kaupunginvaltuusto on 7.10.2019 § 64 päätöksellään hyväksynyt tuottavuusohjelman vuosille 2019-2023. Yhtenä toimenpiteenä on vapaa-aikapalvelujen organisointi, tavoitteena yhtenäiset käytännöt, laajempi yhteistyö ja vaikuttavampi toiminta asiakkaille. Asian selvittämistä varten kaupunginhallitus on jo 25.3.2019 § 73 päättänyt jättää vapautuneen liikuntajohtajan viran täyttämättä.

Tuottavuusohjelman mukaista muutosta on työstetty USO-verkoston työpajassa ja ao. henkilöstö on pohtinut muutosta omassa kehittämisspäivässään.

Kuntalain 1 §:n nojalla kunnan tehtävänä on edistää asukkaidensa hyvinvointia ja alueensa elinvoimaa. Ylivieskan kaupungissa toimii eri toimialoilta koottu HYTE-työryhmä, joka työstää hyvinvointikertomuksen, tavoitteet ja mittarit valtuuston päätettäväksi. HYTE-työryhmällä ei kuitenkaan ole varsinaista päätösvaltaa tai taloudellista valtaa. Nykyinen malli on siis enemmän seuraava ja keskusteleva kuin päättävä. Mikäli sote-uudistus toteutuu, hyvinvoinnin edistämisen rooli on entistä suurempi kaupungin tehtäväkentässä. Toimialatarkastelun yhteydessä on myös hyvä miettiä, onko joitakin palveluita, jotka tulee eriyttää kaupungin toiminnasta.

Kaupungin luottamushenkilöiden iltakoulussa 17.2.2020 yhtenä kaupungin talouden tasapainottamisen toimenpiteenä nousi esille lautakuntarakenteen tarkastelu nimenomaan hyvinvoinnin edistämiseen liittyvien toimialojen osalta. Sekä lautakunta- että toimialarakenteen tarkastelemiseksi on syytä nimetä työryhmä.

### KAUPUNGINJOHTAJA: Kaupunginhallitus

1. nimeää työryhmän valmistelevaan hyvinvoinnin toimialan organisoitumista ja palvelurakennetta. Työryhmään nimetään kaupunginjohtaja, kaupunginhallituksen puheenjohtaja, sivistysjohtaja, yksi kaupunginhallituksen jäsen ja pyydetään yhteistoimintaryhmää esittämään yksi henkilöstön edustaja. Työryhmä nimeää itselleen sihteerin.
2. edellyttää, että esitys toimialan organisoitumisesta sekä lautakuntarakenteesta on päätettävänä viimeistään syksyn 2020 ensimmäisessä valtuuston kokouksessa.

|                    |       |            |
|--------------------|-------|------------|
| Kaupunginhallitus  | § 47  | 24.02.2020 |
| Kaupunginhallitus  | § 154 | 22.06.2020 |
| Liikuntalautakunta | § 38  | 12.08.2020 |

**KAUPUNGINHALLITUS:** Keskustelun aikana Tarmo Hirvelä esitti työryhmään kaupunginhallituksen edustajaksi Tiina Junttilaa. Keskustelun edetessä Tarmo Hirvelä veti esityksensä pois.

Samuli Kärkinen esitti työryhmään kaupunginhallituksen edustajiksi Mikko Korkeakoskea, Tarmo Hirvelää ja Tiina Junttilaa. Samuli Kärkinen esitys raukesi kannattamattomana.

Paula Haapakoski esitti, että työryhmään nimetään edustaja kaupunginhallituksen jokaisesta puolue ryhmästä. Paula Haapakoski esitti, että työryhmään kaupunginhallituksen edustajiksi nimetään kaupunginhallituksen puheenjohtaja Kati Marjakangas (KESK), Mikko Korkeakoski (KOK), Tiina Junttila (SDP), Tarmo Hirvelä (PS) ja Eija-Liisa Pokki (VIHR). Jouko Ylimäki kannatti esitystä.

Paula Haapakosken esitys kaupunginhallituksen edustajista työryhmään hyväksyttiin yksimielisesti.

Puheenjohtaja totesi Paula Haapakosken esityksen kaupunginhallituksen edustajista työryhmään tulleen hyväksytyksi. Muilta osin hyväksyttiin kaupunginjohtajan päätösesitys.

#### Kaupunginhallitus 22.06.2020 § 154

Työryhmä on kokoontunut useaan kertaan kevään aikana. Työryhmän työssä on noussut esiin neljä vaihtoehtoa. Vaihtoehtoista on tehty vaikutusten arvionti, joka on oheismateriaalina. Toiminnan ja palvelujen järjestämisen vaihtoehdot ovat seuraavat:

1. Jatketaan nykyisellä mallilla
2. Hyvinvointipalvelut organisoituvat omaksi toimialakseen ja yhden toimielimen alaisuuteen
3. Kiinteistönhoitajien ja liikuntapaikanhoitajien tiimiyttäminen
4. Akustiikan toiminnan eriyttäminen

Eri vaihtoehtojen sisältöjä selostetaan kokouksessa. Henkilöstöinfo asiasta on pidetty ma 15.6.2020.

**KAUPUNGINJOHTAJA:** Kaupunginhallitus katsoo asian tietoonsa saatetuksi ja päättää lähettää tarkastelussa olevat vaihtoehdot asianomaisten lautakuntien ja yhteistoimintaryhmän käsiteltäväksi ja lausuttavaksi 21.8.2020 mennessä.

**KAUPUNGINHALLITUS:** Hyväksyttiin.

#### Liikuntalautakunta 12.08.2020 § 38

**VT. LIIKUNTAJOHTAJA:** Päätösesitys annetaan kokouksessa.

|                    |       |            |
|--------------------|-------|------------|
| Kaupunginhallitus  | § 47  | 24.02.2020 |
| Kaupunginhallitus  | § 154 | 22.06.2020 |
| Liikuntalautakunta | § 38  | 12.08.2020 |

---

Asiantuntijana kokouksessa kuultiin hallintojohtaja Toni Saranpäättä.

#### **VT. LIIKUNTAJOHTAJAN PÄÄTÖSESITYS KOKOUKSESSA:**

Asiasta käydyn keskustelun jälkeen esitän työryhmän vaihtoehtoa 1. Jatketaan nykyisellä mallilla, mutta tehdään jotain muutoksia ja tehtävien järjestelyjä.

**LIIKUNTALAUTAKUNTA:** Päätösesityksestä käydyn keskustelun jälkeen Jussi Kujala esitti, että vaihtoehdon 2. Hyvinvointipalvelut organisoituvat omaksi toimialakseen ja yhden toimielimen alaisuuteen työstäminen ja kehittäminen aloitetaan. Sinikka Soukka kannatti Jussi Kujalan esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty vt. liikuntajohtajan pohjaesityksestä poikkeava kannatettu esitys, siitä on äänestettävä esittäen kädennostoäänestystä. Äänestystapa hyväksyttiin.

Suoritetussa äänestyksessä vt. liikuntajohtajan esitys sai kolme ääntä (UL, MJ, JT) ja Jussi Kujalan esitys sai viisi ääntä (HV, HM, TT, SS, JK).

Puheenjohtaja totesi Jussi Kujalan esityksen tulleen hyväksytyksi ja näin ollen lautakunta esittää lausuntonaan, että vaihtoehdon 2. Hyvinvointipalvelut organisoituvat omaksi toimialakseen ja yhden toimialan alaisuuteen työstäminen ja kehittäminen aloitetaan.

**Hyvinvoinnin toimialan organisoitumisen selvittäminen**

Yhteistoimintaryhmä 20.08.2020 § 29

Ylivieskan kaupunginvaltuusto on 7.10.2019 § 64 päätöksellään hyväksynyt tuottavuusohjelman vuosille 2019-2023. Yhtenä toimenpiteenä on vapaa-aikapalvelujen organisointi, tavoitteena yhtenäiset käytännöt, laajempi yhteistyö ja vaikuttavampi toiminta asiakkaille. Asian selvittämistä varten kaupunginhallitus on jo 25.3.2019 § 73 päättänyt jättää vapautuneen liikuntajohtajan viran täyttämättä.

Tuottavuusohjelman mukaista muutosta on työstetty USO-verkoston työpajassa ja ao. henkilöstö on pohtinut muutosta omassa kehittämisspäivässään.

Kuntalain 1 §:n nojalla kunnan tehtävänä on edistää asukkaidensa hyvinvointia ja alueensa elinvoimaa. Ylivieskan kaupungissa toimii eri toimialoilta koottu HYTE-työryhmä, joka työstää hyvinvointikeromuksen, tavoitteet ja mittarit valtuuston päätettäväksi. HYTE-työryhmällä ei kuitenkaan ole varsinaista päätösvaltaa tai taloudellista valtaa. Nykyinen malli on siis enemmän seuraava ja keskusteleva kuin päättävä. Mikäli sote-uudistus toteutuu, hyvinvoinnin edistämisen rooli on entistä suurempi kaupungin tehtäväkentässä. Toimialatarkastelun yhteydessä on myös hyvä miettiä, onko joitakin palveluita, jotka tulee eriyttää kaupungin toiminnasta.

Kaupungin luottamushenkilöiden iltakoulussa 17.2.2020 yhtenä kaupungin talouden tasapainottamisen toimenpiteenä nousi esille lautakuntarakenteen tarkastelu nimenomaan hyvinvoinnin edistämiseen liittyvien toimialojen osalta. Kaupunginhallitus nimesi 24.2.2020 § 47 työryhmän selvittämään lautakuntarakennetta. Työryhmän selvityksessä tarkasteltiin neljää vaihtoehtoa:

1. Nykyinen organisaatiomalli
2. Hyvinvointipalvelut organisoituvat omaksi toimialakseen ja yhden toimielimen alaisuuteen
3. Kiinteistönhoitajien ja liikuntapaikanhoitajien tiimiyttäminen
4. Akustiikan toiminnan eriyttäminen

Vaihtoehtoista on pidetty henkilöstökuuleminen 15.6.2020. Kaupunginhallitus on pyytänyt yhteistoimintaryhmältä lausuntoa eri vaihtoehtoista 21.8.2020 mennessä.

Henkilöstökuulemisen muistio on esityslistan liitteenä. Lisätietoa vaihtoehtojen sisällöistä on kokousmateriaalin liitteenä.

**PUHEENJOHTAJA:** Yhteistoimintaryhmä antaa lausunnon hyvinvoinnin toimialan organisoitumisvaihtoehtoista.

**YHTEISTOIMINTARYHMÄ:** Pieskä totesi, ettei vaihtoehto 2 välttä-

mättä tuota taloudellista hyötyä ennakkolisessa vaikutusten arvioinnissa esitetyllä tavalla. Palkkaharmonisointi voi jopa lisätä kustannuksia.

Mattilan mukaan liikuntapaikkojen hoitajat ja kiinteistönhoitajat eivät tee samanlaisia töitä. Sijaisuudet eivät ole olleet ongelma teknisissä palveluissa, joten teknisten palveluiden sijaisjärjestelmää muutos ei paranna. Liikuntapalveluiden ja teknisten palveluiden tiimejä ei ole tarvetta yhdistää.

Mäkikaupplan mukaan liikuntapalveluiden henkilöstö on kertonut olevansa sitä mieltä, että kiinteistönhoitajien tulisi olla tilapalveluiden alaisuudessa. Ronkainen vahvisti asian.

Yliluoma totesi, että nykytilan säilyttäminen on huonoin vaihtoehto. Vaihtoehto 2:ssa käytetty termi "hyvinvointi" on kuitenkin huono, ja kyse on enemmänkin vapaa-ajan palveluista.

Linnala kommentoi, että vapaa-ajasta kilpailee nykyään liikkumisen ohella liikkumattomuus. Hyvinvointipalvelut terminä korostaisi liikkumista ja yhdessä tekemistä.

Puheenjohtaja esitti, että yksimielisen lausunnon sijaan yhteistoimintaryhmä toimittaa kaupunginhallitukselle käsiteltäviksi esiin nousseet huomiot yhteistoimintaryhmän lausuntona. Esitys hyväksyttiin yksimielisesti.