

Kaupunginhallitus**17.08.2020****AIKA** 17.08.2020 klo 16:00 - 20:42**PAIKKA** Kaupunginvaltuuston istuntosali (Kyöstintie 4)**KÄSITELLYT ASIAT**

§	Otsikko	Sivu
165	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	303
166	Pöytäkirjan tarkastajat	304
167	Ylivieskan lukion ajankohtaiset asiat	305
168	Kaupunginjohtajan tilannekatsaus	306
169	Osavuosikatsaus 1.1.-30.6.2020	307
170	Konserniyhtiöiden toiminnan ja talouden seurantaraportti 30.6.2020	308
171	Kirjastojen käyttöön tulevan suomenkielisen ja vieraskielisen kirjallisuuden sekä kirjallisuuteen liittyvän av-aineiston hankinta	309
172	Nikotiini-Pakka Pohjois-Pohjanmaalla -hanke	311
173	Osallistuminen Tahtotilasta tulokseen -hankkeeseen	313
174	Hankintaoikaisu kaupunginhallituksen päätökseen 22.6.2020 § 155	314
175	Ennakkolausunto Jokilaaksojen pelastuslaitoksen palvelutasopäätökseen ja varallaoloasiaan	318
176	Ilmoitusasiat	319
177	Lautakuntien pöytäkirjat ja viranhaltijapöytäkirjat	321

Kaupunginhallitus

17.08.2020

OSALLISTUJAT

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
LÄSNÄ	Marjakangas Kati	16.00 - 20.42	Puheenjohtaja	
	Kärkinen Samuli	16.42 - 20.42	1. varapj.	Saapui §:n 167 käsittelyn aikana.
	Korkeakoski Mikko	16.00 - 20.42	2. varapj.	Teams-etäyhteys
	Haapakoski Paula	16.00 - 20.42	Jäsen	
	Hirvelä Tarmo	16.00 - 20.42	Jäsen	Teams-etäyhteys
	Isokoski Juha	16.00 - 20.42	Jäsen	
	Junttila Tiina	16.00 - 20.42	Jäsen	Teams-etäyhteys
	Ylimäki Jouko	16.00 - 20.42	Jäsen	
	Autio Eveliina	16.00 - 20.42	Varajäsen	Eija-Liisa Pokin varajäsen
POISSA	Pokki Eija-Liisa		Jäsen	
	Rantala Antti		KV:n 3. varapj.	
LÄSNÄOLO- JA PUHEOIKEUS				
	Pylväs Juha	16.00 - 19.46	KV:n pj.	Poistui §:n 175 käsittelyn jälkeen.
	Jaatinen Markus	16.00 - 20.42	KV:n 1. varapj.	
	Löytynoja Alpo	16.00 - 20.42	KV:n 2. varapj.	
	Sorvisto Maria	16.00 - 20.42	Esittelijä	
	Saranpää Toni	16.00 - 20.42	Pöytäkirjanpitäjä	
	Yliluoma Joonas	16.00 - 18.35	Asiantuntija	Poistui §:n 172 käsittelyn jälkeen
	Luhtasela Kalle	16.05 - 17.06	Asiantuntija	§ 167

ALLEKIRJOITUKSET

Kati Marjakangas
Puheenjohtaja

Toni Saranpää
Pöytäkirjanpitäjä

KÄSITELLYT ASIAT

165 - 177

PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS

Keskiviikkona 19.8.2020 klo 10.00 kaupunginvirastossa.

Tarmo Hirvelä

Juha Isokoski

PÖYTÄKIRJA YLEISESTI NÄHTÄVILLÄ

Pöytäkirja asetetaan nähtäville Ylivieskan kaupungin kotisivuille
19.08.2020.

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginhallitus 17.08.2020 § 165

Hallintosäännön 135 §:n mukaan kokouskutsu lähetetään, mikäli mahdollista, vähintään kolmea (3) päivää ennen kokousta.

Kokouskutsu on lähetetty sähköpostina torstaina 13.8.2020. Esityslista on julkaistu samana päivänä kaupungin kotisivuilla www.ylivieska.fi > Esityslistat ja pöytäkirjat.

Kuntalain 103 §:n mukaan toimitilin on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

KAUPUNGINJOHTAJA: Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

KAUPUNGINHALLITUS: Totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Merkittiin, että Mikko Korkeakoski, Tiina Junttila ja Tarmo Hirvelä osallistuivat kokoukseen Teams-etäyhteydellä.

Pöytäkirjan tarkastajat

Kaupunginhallitus 17.08.2020 § 166

Pöytäkirja tarkastetaan kaupunginvirastossa **keskiviikkona 19.8.2020 kello 10.**

Tarkastamisen jälkeen kokouksen pöytäkirja julkaistaan ja on nähtävänä kaupungin kotisivuilla www.ylivieska.fi > Esityslistat ja pöytäkirjat.

KAUPUNGINJOHTAJA: Kaupunginhallitus valitsee pöytäkirjan tarkastajat

Tarmo Hirvelä
Juha Isokoski

Varalle
Jouko Ylimäki
Eveliina Autio

Mikäli pöytäkirjan tarkastajaksi valittu henkilö on esteellinen tai estynyt käsittelemään jotakin asiaa, tarkastaa pöytäkirjan kyseisen asian osalta varalle valittu henkilö.

KAUPUNGINHALLITUS: Hyväksyttiin.

Ylivieskan lukion ajankohtaiset asiat

317/3.05/2020

Kaupunginhallitus 17.08.2020 § 167

Ylivieskan lukion rehtori Kalle Luhtasela ja sivistysjohtaja Kai Perttu tulevat kertomaan Ylivieskan lukion ajankohtaisista asioista.

KAUPUNGINJOHTAJA: Kaupunginhallitus katsoo esittelyn tietoon-
sa saatetuksi.

KAUPUNGINHALLITUS: Hyväksyttiin.

Kalle Luhtasela kuultiin asiantuntijana.

Samuli Kärkinen saapui klo 16.42.

Kaupunginjohtajan tilannekatsaus

Kaupunginhallitus 17.08.2020 § 168

Kaupunginjohtaja esittelee ajankohtaiset asiat.

KAUPUNGINJOHTAJA: Merkitään tiedoksi.

KAUPUNGINHALLITUS: Merkittiin tiedoksi.

Osavuositarkastus 1.1.-30.6.2020

316/1.05/2020

Kaupunginhallitus 17.08.2020 § 169

(Asian valmistelija talousjohtaja Joonas Yliluoma)

Osavuositarkastuksessa esitetään selvitys vuoden 2020 talousarvion määrärahojen ja tuloarvioiden toteutumisesta ja tuloslaskelmavertailu. Lisäksi esitetään myös muita kaupungin tietoja.

Tilanteessa 30.6.2020 kaupungin tuloslaskelman vuosikate on 1,9 miljoonaa euroa positiivinen ja osavuositulos on 0,8 miljoonaa euroa alijäämäinen. Vuosikatteen ja tuloksen toteutumistasot ovat osavuositavoitetta heikommalla.

Osavuositarkastus 1.1.-30.6.2020 on oheismateriaalina.

KAUPUNGINJOHTAJA: Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi osavuositarkastuksen ja esittää sen edelleen kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

KAUPUNGINHALLITUS: Hyväksyttiin.

Konserniyhtiöiden toiminnan ja talouden seurantaraportti 30.6.2020

318/1.05/2020

Kaupunginhallitus 17.08.2020 § 170

(Asian valmistelija: talousjohtaja Joonas Yliluoma)

Kaupunginvaltuuston hyväksymien konserniohjeiden mukaisesti tärkeimmiltä tytäryhteisöiltä on pyydetty välitilinpäätöstietoja ja selvitykset vuoden 2020 talousarviossa asetettujen toiminnallisten tavoitteiden toteutumisesta.

Tärkeimpien tytäryhteisöjen, joita ovat Ylivieskan Vuokra-asunnot Oy, Ylivieskan Teknologia kylä YTEK Oy, Ylivieskan Teollisuuskiinteistöt Oy, Vieskan Teollisuustalo Oy tulee raportoida taloudestaan ja toiminnastaan tilinpäätöksen lisäksi tilanteessa 30.6.

Oheismateriaalina on talousjohtajan laatima seurantaraportti, jossa on toiminta- ja taloustiedot 1.1.-30.6.2020.

HALLINTOJOHTAJA: Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi konserniyhteisöjen seurantaraportin ja esittää raportin myös kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

KAUPUNGINHALLITUS: Hyväksyttiin.

Kirjastojen käyttöön tulevan suomenkielisen ja vieraskielisen kirjallisuuden sekä kirjallisuuteen liittyvän av-aineiston hankinta

319/1.70/2020

Kaupunginhallitus 17.08.2020 § 171

Kirin, Tiekön ja Reisjärven kirjastot kilpailuttivat kirjastojen käyttöön tulevan suomenkielisen ja vieraskielisen kirjallisuuden sekä kirjallisuuteen liittyvän av-aineiston (äänikirjat, kielikurssit ja moniviestimet).

Tarjouspyynnön valmisteli hankintaryhmä, johon kuuluivat kirjastojohtaja Tuulevi Borén (Ylivieska), kirjastotoimenjohtaja Päivi Holsti (Nivala) ja kirjastotoimenjohtaja Inga Petäjäsoja (Oulainen). Suomen Hankintajuristit Oy tarkasti tarjouspyynnön ja julkaisi hankintailmoituksen Hilmassa.

Hankinta on jaettu osa-alueisiin seuraavasti:

Osa-alue 1: suomenkielinen kirjallisuus

Osa-alue 2: vieraskielinen kirjallisuus

Osa-alue 3: kirjallisuuteen liittyvä av-aineisto

Sopimuksen kesto on 1.11.2020 - 30.10.2022 ja sitä voidaan jatkaa kahdella erillisellä yhden (1) vuoden optiokaudella 1.11.2022 - 30.10.2023 ja 1.11.2023 - 30.10.2024. Tilaaja päättää optiokausien käyttöönotosta.

Yhteishankinta ylittää EU-kynnysarvon (yhteensä 2,5 milj. €, josta Ylivieskan osuus 300 000 €). Hankinta toteutettiin julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016, hankintalaki) mukaisena avoimena menettelynä, jossa kuka tahansa sai jättää tarjouksen.

Tarjouspyyntö julkaistiin ensimmäisen kerran Hilmassa ja Ted-palvelussa 22.5.2020. Tarjouspyynnön osalta tehtyjen kysymysten määräaika oli 2.6.2020 mennessä, mutta yhtään kysymystä ei jätetty. Tarjouskilpailun alkuperäinen päättymispäivä oli 19.6.2020, mutta 17.6.2020 saatiin tieto, että tarjouspyynnössä mainittu suomenkielisten uutuusnimikkeiden määrän vähimmäisvaatimus oli osoittautunut liian korkeaksi. Koska tarjousten jättöön oli aikaa enää 2 päivää, tarjouspyynnön korjaaminen näiltä osin ei enää ollut aikataulullisesti mahdollista.

Hankintalain 125 §:n mukaan hankintamenettely voidaan keskeyttää todellisesta ja perustellusta syystä. Vakiintuneen oikeuskäytännön mukaan keskeyttämis päätös ei edellytä vakavien tai poikkeuksellisten seikkojen olemassaoloa. Todelliseksi ja perustelluksi syyksi on oikeuskäytännössä katsottu muun muassa, että tarjouspyyntö on ollut virheellinen. Tästä syystä hankintaryhmä keskeytti hankintame-

nettelyn, muokkasi vähimmäisvaatimuksia ja kilpailutti hankinnan uudelleen. Uusi tarjouspyyntö julkaistiin 18.6.2020 Hilmassa ja Ted-palvelussa. Määräaikaan 17.7.2020 mennessä saapui yksi lisätietokysymys, johon vastattiin. Tarjousten jättämisen määräaika oli 3.8.2020 klo 12. Määräaikaan mennessä saapuivat tarjoukset Kirjavälitys Oy:ltä ja Suomen Kirjastopalvelut Oy:ltä. Tarjoukset avattiin 3.8.2020. Molemmat määräaikaan mennessä tarjouksen jättäneet tarjoavat täyttivät asetetut soveltuvuusvaatimukset. Molempien tarjoukset olivat tarjouspyynnön mukaisia.

Tarjouspyynnön mukaan hankintayksikkö valitsee puitejärjestelyyn viisi (5) eniten laatupisteitä saanutta tarjoajaa, mikäli hyväksyttäviä tarjouksia saapuu vähintään viisi (5). Koska hyväksyttäviä tarjouksia saapui kaksi (2), puitejärjestelyyn valitaan molemmat tarjoajat eikä tarjousten vertailua tarvitse suorittaa.

Tarjouspyynnön mukaisesti kirjastot ottavat käyttöön hankintaportaalin, joka vertailee sopimuskaudella kunkin yksittäisen hankinnan hintoja ja ohjaa tilauksen tilaushetkellä edullisimmalle puitesopimus-toimittajalle.

Hankintasopimus ei synny päätöksellä tai siitä tiedottamalla, vaan vasta, kun odotusaika ja valitusaika ovat kuluneet ja hankintayksikkö ja valitut puitesopimustoimittajat ovat allekirjoittaneet kirjallisen hankintasopimuksen.

Hallintosäännön 81 §:n mukaan yli 200.000 euron arvoisten hankintojen päätösvalta on kaupunginhallituksella.

Hankintatyöryhmän päätössuositus:

Ylivieskan kaupunginhallitus päättää valita Ylivieskan kaupunginkirjaston aineiston puitesopimustoimittajiksi Kirjavälitys Oy:n ja Suomen kirjastopalvelut Oy:n kaikkiin kolmeen kilpailutuksen osa-alueeseen.

Hankintaan liittyvä materiaali on kaupunginhallituksen sähköisessä kokousjärjestelmässä liitteenä nro 20/2020.

KAUPUNGINJOHTAJA: Kaupunginhallitus päättää valita Ylivieskan kaupunginkirjaston aineiston puitesopimustoimittajiksi Kirjavälitys Oy:n ja Suomen kirjastopalvelut Oy:n kaikkiin kolmeen kilpailutuksen osa-alueeseen.

KAUPUNGINHALLITUS: Hyväksyttiin.

Nikotiini-Pakka Pohjois-Pohjanmaalla -hanke

322/0.05/2020

Kaupunginhallitus 17.08.2020 § 172

(Valmistelija Nina Savolainen)

Pohjois-Pohjanmaalla nuorten nuuskan ja muiden nikotiinivalmisteiden käyttö on herättänyt huolta. Nuuskan ja eri nikotiinituotteiden hankkiminen Ruotsista ja Virossa on helppoa ja se näkyy varsinkin nuorten keskuudessa. Olemme tilanteessa, jossa kunnat tarvitsevat yhteisiä ennalta ehkäisevän työn toimintamalleja. Tätä tukevat myös eri mittarit mm. kouluterveyskyselyn tulokset sekä koulupoliisin havainnot ja Tullin tiedot nuuskan kuljetuksesta rajan yli. Lisäksi huolta herättävää on nuuskan suosio eri urheilulajien piirissä.

Pohjois-Pohjanmaan Sairaanhoidopiirin ja Pohjois-Pohjanmaan alueen kuntien yhteinen 3-vuotinen hanke on lähdössä hakukierrokselle elokuun lopussa. Hankkeelle haetaan rahoitusta Sosiaali- ja terveysministeriöltä terveyden edistämisen määrärahasta 100 000 €/vuosi. Hankekokonaisuuteen on lisäksi sisällytettävä 20 % omarahoitusosuus, joka voi olla myös työpanosta. Omarahoitusosuutta kerryttää kaikki mukana olevat kunnat yhdessä.

Hankkeen lyhyen aikavälin tavoitteena vaikuttaa mm. koronan tartuntariskin leviämiseen Haaparannan "nuuskarallin" kautta. Pitkän aikavälin tavoitteena on vähentää nikotiinituotteiden käyttöä ja niistä aiheutuvia haittoja ja ongelmia sekä siirtää nikotiinituotteiden aloituskäyttöä myöhemmäksi.

Hankkeessa kehitetään Pakka-toimintamallin mukaisia yhteisövaikuttamisen keinoja Pohjois-Pohjanmaan kuntien tarpeisiin. Tavoitteena on lisätä ihmisten tietoisuutta nikotiinivalmisteiden haitoista sekä vaikuttaa asenteisiin niin, että tuotteiden hankkiminen, välittäminen ja käyttö vähenevät. Yhteistyötä tehdään mm. Tullin, sosiaali- ja terveydenhuollon oppilashuollon ja opiskelijaterveyden huollon sekä Tulsote-hankkeen kanssa.

Hankkeessa luodaan Nikotiini-Pakka -toimintamalli, jonka avulla nikotiinituotteiden aiheuttamia haittoja ehkäistään suunnitellusti yhteistyössä kuntalaisten ja eri toimijoiden kanssa. Mallinnuksen myötä toimintamalli voidaan laajentaa myöhemmin koskemaan myös muita päihteitä ja rahapelejä.

Kohderyhmänä ovat nuoret, nuorten vanhemmat ja nuorten kanssa toimivat ammattilaiset ja vapaaehtoiset. Kohderyhmää osallistetaan hankkeen suunnitteluun ja toteuttamiseen.

Nikotiini-Pakka Pohjois-Pohjanmaalla -hankkeen aiesopimus on liitteenä nro 21/2020.

KAUPUNGINJOHTAJA: Kaupunginhallitus päättää, että Ylivieskan kaupunki osallistuu hankkeeseen ja osoittaa hankkeeseen oman osuutensa mukaisen omarahoituksen.

KAUPUNGINHALLITUS: Keskustelun aikana Samuli Kärkinen esitti, ettei Ylivieskan kaupunki osallistu hankkeeseen. Tarmo Hirvelä kannatti Kärkisen esitystä.

Mikko Korkeakoski esitti, että omarahoitusmaksimi olisi 5000 €/vuosi. Esitys raukesi.

KAUPUNGINJOHTAJA teki muutetun esityksen: Kaupunginhallitus päättää, että Ylivieskan kaupunki osallistuu hankkeeseen enintään 5000 €:n vuotuisella rahoituksella, joka katetaan ensisijaisesti työpanoksella.

Samuli Kärkinen veti esityksensä pois.

KAUPUNGINHALLITUS: Hyväksyttiin.

Osallistuminen Tahtotilasta tulokseen -hankkeeseen

323/0.05/2020

Kaupunginhallitus 17.08.2020 § 173

(Valmistelija: hallintojohtaja Toni Saranpää)

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 18.11.2019 § 267, ettei Ylivieskan kaupunki osallistu tuolloin avoinna olleeseen työllisyyden kuntakokeiluhakuun, vaan jatkaa omaehtoista lähikuntien välistä työllisyydenhoidon kehittämistä ja työllisyystoimijoiden väliseen kumppanuussopimukseen tähtäävää suunnittelua. Työllisyydenhoidon kehittämiseksi sovittiin valmisteltavaksi ESR-hankehakemus, jolla luotaisiin yhteisiä ylikunnallisia malleja ja toimenpiteitä ja lisätäisiin koko alueen elinvoimaa yhteisin toimenpitein. Kaupunginhallitus päätti osallistua hankehakemuksen valmisteluun.

Hankevalmistelun tuloksena on syntynyt Tahtotilasta tulokseen -hanke, jota koskeva hakemus on toimitettu 5.6.2020 Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukseen. Hankkeen toimenpiteet ovat työllisyystoimijoiden verkostoituminen ja viranomaisyhteistyön juridisten taustaehtojen esiselvittäminen, yhteistyösopimusten laatiminen, palvelumuotoilusuunnitelman laatiminen ja viranomaistoimijoiden henkilöstön kouluttaminen. Hankkeen toteuttajana toimii Haapaveden kaupunki, jonka lisäksi hankkeessa on mukana 12 muuta alueen kuntaa. Hankkeen kokonaiskustannukset ajalle 1.10.2020-31.12.2021 ovat yhteensä 126 740 euroa. Ylivieskan kaupungin omarahoitusosuus hankkeessa on yhteensä 1 950 euroa.

Hanketta valmisteltaessa Ylivieskan kaupunki on samanaikaisesti päättänyt osallistua työllisyyden kuntakokeilut -hakuun, johon järjestettiin täydentävä kierros kevään 2020 aikana. Päätös työllisyyden kuntakokeiluihin hyväksyttävistä kunnista annetaan syksyn 2020 aikana. Työllisyyden kuntakokeilu olisi Ylivieskan kaupungissa toteutettava työllisyystoimintojen uudelleen järjestely, kun taas Tahtotilasta tulokseen -hanke kohdistuu ylikunnalliseen viranomaisyhteistyöhön. Hankkeet eivät sisällä välittömästi päällekkäisiä toimenpiteitä toisiinsa nähden, joten osallistumisella Tahtotilasta tulokseen -hankkeeseen ei ole vaikutusta työllisyyden kuntakokeiluun.

Tahtotilasta tulokseen -hankkeen hakemus on liitteenä nro 22/2020.

KAUPUNGINJOHTAJA: Kaupunginhallitus päättää osallistua Tahtotilasta tulokseen -hankkeeseen ja osoittaa siihen enintään 1 950 euron omarahoituksen.

KAUPUNGINHALLITUS: Hyväksyttiin.

Hankintaoikaisu kaupunginhallituksen päätökseen 22.6.2020 § 155

309/52.00/2020

Kaupunginhallitus 17.08.2020 § 174

(valmistelijat: hallintojohtaja Toni Saranpää ja tekninen johtaja Leena Löytynoja)

Sähköliike M&T Oy on tehnyt oikaisuvaatimuksen Simonpuiston peruskorjauksen urakoitsijoiden hankinnasta. Oikaisuvaatimus kohdistuu sähköurakoitsijan valintaan. Oikaisuvaatimuksessa on mainittu hankintalain (1397/2016) harkinnanvaraisista poissulkuperusteista työehtosopimusten rikkominen (81 § 1 mom. 5 kohta), kilpailua vääristävä vaikutus (81 § 1 mom. 8 kohta) sekä epäasianmukainen päätöksentekoon vaikuttaminen (81 § 1 mom. 11 kohta). Oikaisuvaatimuksessa on tuotu esiin, että Wideline Oy on Sähköliiton hakusaarron kohteena. Saarron syyksi Sähköliitto on ilmoittanut sen, että Wideline Oy rikkoo sähköistys- ja sähköasennusalan yleissitovan työehtosopimuksen määräyksiä. Yrityksen työntekijöille on Sähköliiton mukaan mm. maksettu työehtosopimuksen alittavia palkkoja.

Ylivieskan kaupunki on 7.7.2020 pyytänyt lausuntoa Wideline Oy:ltä oikaisuvaatimuksen johdosta. Wideline Oy on toimittanut lausunnon 30.7.2020. Vastineessaan Wideline Oy toteaa, että hakusaarto on Sähköliiton kehoitus jäsenilleen olemaan hakematta töitä saarron kohteena olevasta yrityksestä, mutta Sähköliitto ei voi kieltää työntekijöitä hakeutumaan yritykseen. Hakusaarto ei vaikuta asiakassuhteisiin tai tilaussopimuksiin. Wideline Oy toteaa olevansa järjestäytymätön työnantaja, jolloin sähköistys- ja sähköasennusalan työehtosopimus ei sido sitä ns. normaalisitovana työehtosopimuksena. Yritys on kuitenkin velvollinen noudattamaan mainittua työehtosopimusta ns. yleissitovana työehtosopimuksena. Sähköliitto haluaa saarrolla pakottaa yrityksen luovuttamaan palkkatietoja. Wideline Oy:llä on käytössään sähköalan työehtosopimuksen mukainen taukkopalkkaus.

Muutoksenhakukelpoisuus

Simonpuiston peruskorjauksen hankintahinta ylittää hankintalain 25 §:n 1 momentin 2 kohdan mukaisen kansallisen kynnysarvon (150 000 euroa), mutta ei 26 §:n 1 momentin 3 kohdan mukaista EU-kynnysarvoa, jolloin hankintaan sovelletaan hankintalain kansallisia hankintoja koskevia säännöksiä. Hankintalain 145 §:n 1 momentin mukaan se, jota asia koskee, voi saattaa hankintaa koskevan asian markkinaoikeuden käsiteltäväksi tekemällä valituksen. 163 §:n mukaan markkinaoikeuden toimivaltaan kuuluvaan asiaan ei saa hakea muutosta kuntalain (410/2015) nojalla. Asian kuuluessa markkinaoikeuden toimivaltaan asia ei voi tulla vireille asianosaisen toimesta kuntalain 134 §:n mukaisena oikaisuvaatimuksena. Asia voidaan kuitenkin tutkia hankintalain 132 §:ssä tarkoitettuna hankintaoikaisu-

na. Asian selvittäminen on tarpeellista asianosaisten oikeuksien ja tasapuolisen kohtelun varmistamiseksi, joten asia on syytä käsitellä hankintaoikaisuna.

Hankintalain 133 §:n 2 momentin mukaan asianosaisten on esitettävä vaatimus 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintayksikön päätöksestä tai muusta hankintamenettelyssä tehdystä ratkaisusta. Sähköliike M&T Oy on saanut tiedon päätöksestä 25.6.2020. Hankintaoikaisu on toimitettu Ylivieskan kaupungille 26.6.2020, joten hankintaoikaisu on tullut vireille määräajassa.

Hankintaoikaisussa esitetyt perustelut

Hankintaoikaisu perustuu hankintalain 81 §:n 1 momentin kohtiin 5, 8 ja 11. Kansallisessa hankintamenettelyssä voidaan 105 §:n 2 momentin mukaan noudattaa tarjoajien sulkemisessa tarjouskilpailun ulkopuolelle, mitä hankintalain 80–86 §:ssä säädetään. Näin ollen tarjoaja, jonka kohdalla harkinnanvarainen poissulkemisperuste täyttyy, on mahdollista sulkea tarjouskilpailun ulkopuolelle.

Tarjoajan syyllistyminen lainsäädännön, työehtosopimusten hankintalain liitteen C mukaisten velvoitteiden rikkomiseen

Oikaisuvaatimuksessa on viitattu hankintalain 81 §:n 1 momentin 5 kohtaan, jossa säädetään tarjoajan harkinnanvaraisesta sulkemisesta tarjouskilpailun ulkopuolelle tilanteessa, jossa tarjoaja on rikkonut Suomen tai Euroopan unionin lainsäädännön, työehtosopimusten taikka hankintalain liitteessä C lueteltujen kansainvälisten sopimusten ympäristö-, sosiaali- ja työoikeudellisia velvoitteita, ja hankintayksikkö voi näyttää rikkomuksen toteen. Hankintaoikaisussa on tuotu esiin, että Sähköliitto on asettanut Wideline Oy:n hakusaartoon. Syyksi Sähköliitto on ilmoittanut Wideline Oy:n rikkovan työehtosopimuksen määräyksiä maksamalla mm. työehtosopimuksen alittavia palkkoja.

Mainitun poissulkemisperusteen täyttyminen edellyttää rikkomuksen olennaisuutta ja vakavuutta. Hankintayksikkö ei voi perustaa tarjoajan sulkemista tarjouskilpailun ulkopuolelle omaan tulkintaansa työehtosopimuksen sisällöstä, vaan käytännössä rikkomukseen vetoaminen edellyttäisi, että rikkomuksesta on olemassa tuomioistuimen tai työsuojeluviranomaisen päätös. Ylivieskan kaupungin tiedossa ei ole tuomioistuimen tai työsuojeluviranomaisen päätöstä, jossa Wideline Oy:n olisi todettu rikkoneen alan yleissitovaa työehtosopimusta. Työntekijäjärjestön, tässä tapauksessa Sähköliiton, yksipuolinen toimipide työnantajatahoa vastaan ei sinällään riitä osoittamaan, että tarjoaja rikkoo työehtosopimuksen määräyksiä olennaisella ja vakavalla tavalla. Wideline Oy:tä ei voida sulkea tarjouskilpailun ulkopuolelle hankintalain 81 §:n 1 momentin 5 kohtaan perustuen.

Tarjoajan osallistuminen hankintamenettelyn valmisteluun on vääristänyt kilpailua

Hankintalain 81 §:n 1 momentin 8 kohdan mukaan tarjoaja, jonka osallistuminen hankintamenettelyn valmisteluun on vääristänyt kilpailua, eikä vääristymää voida poistaa muilla vähemmän rajoittavilla toimenpiteillä, voidaan sulkea tarjouskilpailun ulkopuolelle. Säännöksellä pyritään ehkäisemään kilpailua vääristäviä tilanteita, joissa tarjoaja voi tarjouskilpailun valmisteluun osallistumisella joko kyetä vaikuttamaan siihen, mitä hankintayksikkö hankkii ja asettaa vaatimukseksi tarjouskilpailussa, tai saada osallistumisen aikana sellaista lisätietoa, jota se voi hyödyntää kilpailuetuna tarjouskilpailussa. Edellytyksenä on, että osallistuminen suunnitteluun vääristää merkityksellisellä tavalla hankintaa koskevan tarjouskilpailun muiden tarjoajien vahingoksi. Arvioinnissa otettava huomioon urakan erityispiirteet, kuten esimerkiksi suunnitteluun osallistumisen merkitys hankinnassa.

Sähkötöiden urakkatarjoukseen sisältyvät sähkösuunnitelmat ja urakka-asiakirjat on suunnitellut Widetek, joka on Wideline Oy:n aputoiminimi.

Simonpuiston päiväkodin rakennushanke on jaettu kahteen osaan ja nyt 2. vaiheessa toteutettava rakennuksen peruskorjaus on tavanomainen peruskorjaushanke, jossa suunnitteluun osallistuminen ei voi merkityksellisellä tavalla aiheuttaa kilpailun vääristymistä. Urakassa käytetään yleisesti käytössä ja myynnissä olevia rakennustarvikkeita eivätkä suunnitelmat sisällä sellaisia järjestelmiä tai ratkaisuja, joista suunnittelija voisi saada merkittävää kilpailullista hyötyä tarjouksen tekemiseen nähden. Suunnitelmat eivät sisällä erityisratkaisuja, joista olisi selvästi etua Wideline Oy:lle ja vahinkoa muille tarjoajille. Suunnittelussa ei ole syntynyt sellaista lisätietoa, joka olisi suonut merkittävää kilpailuetua Wideline Oy:lle. Ylivieskan kaupungilla ei ole perustetta sulkea Wideline Oy:tä tarjouskilpailun ulkopuolelle hankintalain 81 §:n 1 momentin 8 kohdan perusteella.

Tarjoajan epäasianmukainen vaikuttaminen hankintayksikön päätöksentekoon

Hankintalain 8§ §:n 1 momentin 11 kohdan mukaan hankintayksikkö voi sulkea tarjouskilpailun ulkopuolelle tarjoajan, joka on pyrkinyt vaikuttamaan epäasianmukaisesti hankintayksikön päätöksentekoon, saamaan luottamuksellisia tietoja, joiden avulla se voi saada perusteetonta etua hankintamenettelyssä tai tarkoituksellisesti antamaan harhaanjohtavia tietoja, jotka voivat vaikuttaa olennaisesti tarjoajan tai tarjouksen valintaa koskeviin päätöksiin.

Ylivieskan kaupungin tiedossa ei ole, että Wideline Oy olisi pyrkinyt vaikuttamaan päätöksentekoon, saamaan luottamuksellisia tietoja, joista olisi perusteetonta etua hankintamenettelyssä tai antanut harhaanjohtavia tietoja, jotka olisivat voineet olennaisesti vaikuttaa tarjoajan tai tarjouksen valintaa koskeviin päätöksiin. Wideline Oy:tä ei voida sulkea tarjouskilpailun ulkopuolelle hankintalain 8 §:n 1 momentin 11 kohdan nojalla.

Johtopäätös

Ylivieskan kaupungilla ei ole laillista perustetta sulkea Wideline Oy:tä tarjouskilpailun ulkopuolelle hankintaoikaisussa ilmi tuoduin syin.

Sähköliike M&T Oy:n oikaisuvaatimus ja Wideline Oy:n vastine ovat liitteenä nro 23/2020.

KAUPUNGINJOHTAJA: Kaupunginhallitus hylkää hankintaoikaisun.

KAUPUNGINHALLITUS: Hyväksyttiin.

Ennakkolausunto Jokilaaksojen pelastuslaitoksen palvelutasopäätökseen ja varallaoloasiaan

324/0.10/2020

Kaupunginhallitus 17.08.2020 § 175

Jokilaaksojen pelastuslaitos pyytää alla olevalla kirjeellään alueemme kunnilta ennakkolausuntoja viimeistään keskiviikkona 26.8.2020 pelastuslaitoksen johtokunnan päätöksen 3.6.2020 § 29 mukaiseen varallaoloasiaan. Lausunnot pyydetään toimittamaan virkasähköpostiin pelastuslaitos@jokipelastus.fi.

"Tarvitsemme ennakkolausuntojanne johtokunnan ao. kokouksessa perustaman toimintavalmius -työryhmän työhön sekä samaan aikaan rinnakkain valmistelussa olevan palvelutasopäätöksen 2021-2024 valmisteluun.

Varallaoloa korvaavan järjestelmän tähänastisessa valmistelussa eräänä keskeisenä tekijänä on ollut tavoite, ettei pelastuslaitoksen kuntalaskutus kasvaisi nykyisestä. Tältä osin kuntien yleinen taloustilanne on pyritty huomioimaan ja se on asettanut jo suunnittelun alkuvaiheessa keskeisen reunaehdon.

Tavoitteena on, että johtokuntamme pystyisi 11.9.2020 kokouksessa linjaamaan varallaoloasiaa sekä tekemään päätöksen palvelutasopäätöksen luonnoksen 0.9 lähettämisestä alueemme kuntiin lausunnolle.

Lausuntopyynnöt varsinaiseen palvelutasopäätökseen lähetetään erikseen 11.9. jälkeen alueen kuntiin ja sen osalta järjestetään myös erillisiä info- ja keskustelutilaisuuksia alueemme kuntapäätäjille.

Palvelutasopäätös 2021- 2024 on johtokunnassa toisessa käsittelyssä lausuntojenne jälkeen 16.10.2019."

KAUPUNGINJOHTAJA: Päätösesitys annetaan kokouksessa.

KAUPUNGINJOHTAJAn kokouksessa antama päätösesitys:

Kaupunginhallitus antaa ohjeet Jokilaaksojen pelastuslaitoksen johtokunnassa oleville edustajilleen.

KAUPUNGINHALLITUS: Ohjeisti Jokilaaksojen pelastuslaitoksen johtokunnassa olevat edustajansa.

Juha Pylväs poistui klo 19.46.

Ilmoitusasiat

Kaupunginhallitus 17.08.2020 § 176

1. Touko- ja kesäkuun työllisyyskatsaukset, oheismateriaalina.
2. Tartuntatautilain 58 §:n mukainen päätös PSAVI/4959/2020 koskien yleisötilaisuuksia ja yleisiä kokouksia Pohjois-Suomen aluehallintoviraston toimialueella ajalla 1.8.-31.8.2020, oheismateriaalina. Sähköpostilla: henkilökunta.
3. Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus myöntää 5.7.2020 tekemällään päätöksellä Ylivieskan kaupungille avustusta 300 000 euroa Taanilan alueen tulvavesien hallinta -hankkeelle. Avustuksen käyttötarkoitus on Salmelanojan siirto ja luonnonmukaistaminen sekä kosteikkoaltaan rakentaminen. Avustettavan hankkeen toteutusaika on 29.05.2020 - 31.05.2021.
4. Opetus ja kulttuuriministeriö pyytää selvitystä mahdollisista lomautuksista 24.8.2020 klo 16.15 mennessä.

"Ylivieskan kunta on saanut opetus- ja kulttuuriministeriöltä valtion erityisavustusta varhaiskasvatukseen ja esi- ja perusopetukseen koronaviruksen (COVID-19) aiheuttamien poikkeusolojen vaikutusten tasoittamiseksi lukuvuodelle 2020-2021. Asiaanne käsitellään korona-avustuksen osalta diaarinumerolla OKM/628/520/2020.

Olette saaneet myös erityisavustusta varhaiskasvatuksen, esi- ja perusopetuksen tasa-arvoa edistäviin toimenpiteisiin ja laadun kehittämiseen vuosille 2020-2021. Asiaanne käsitellään tasa-arvoavustuksen osalta diaarinumerolla OKM/142/520/2020.

Poikkeusolojen jälkeen tai niiden jatkuessa on erityisen tärkeää, että lapset ja nuoret saavat kaiken mahdollisen oppimiseensa tarvitsemansa tuen. Lasten ja nuorten saamasta tuesta säästäminen on näinä aikoina lyhytnäköistä. Se ei ole myöskään avustuksien hengen mukaista.

Avustuksien ehdoissa todetaan "Mikäli kunta lomauttaa varhaiskasvatus- ja/tai opetushenkilökuntaa, tulee rahoitus palauttaa opetus- ja kulttuuriministeriöön siltä osin, kun lomautuksen vaikutukset kohdistuvat valtion erityisavustuksena haettuihin toimintoihin".

Jos olette toteuttamassa lomautuksia, pyytäisin teitä toimittamaan meille selvityksen lomautussuunnitelmastanne sekä näiden suunniteltujen lomautusten ajankohdasta. Tämä siksi, että

voisimme etukäteen arvioida lomautusten vaikutusta avustuksen takaisinperintään, eikä vasta avustuksen käytön raportoinnin yhteydessä."

Sähköpostilla: Kai Perttu, Tuomo Kallio, Minna Seppälä, Marja Ranta-Nilkku, Maria Sorvisto, Joonas Yliluoma, Toni Saranpää.

5. Maakuntavaltuuston pöytäkirja 8.6.2020 pidetystä kokouksesta on julkaistu ja on liitteineen nähtävillä Pohjois-Pohjanmaan liiton internet-sivuilla:
<http://www.pohjois-pohjanmaa.fi/kokousasiakirjat>
6. Peruspalvelukuntayhtymä Kallion yhtymähallituksen kokouksen 12.6.2020 pöytäkirja on luettavissa liitteineen www-sivulta; <https://www.kalliopp.fi/hallinto-ja-paatoksenteko>
7. Maakuntahallituksen pöytäkirja 22.6.2020 pidetystä kokouksesta on julkaistu ja on liitteineen nähtävillä Pohjois-Pohjanmaan liiton internet-sivuilla:
<http://www.pohjois-pohjanmaa.fi/kokousasiakirjat>
8. Pohjois-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin valtuuston kokouksen 9.6.2020 pöytäkirja on julkaistu Internetissä osoitteessa <https://ktweb.ppshep.fi/>
9. Pohjois-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin hallituksen kokouksen 16.6.2020 pöytäkirja on julkaistu Internetissä osoitteessa <https://ktweb.ppshep.fi/>

KAUPUNGINJOHTAJA: Merkitään tiedoksi.

KAUPUNGINHALLITUS: Merkittiin tiedoksi.

Lautakuntien pöytäkirjat ja viranhaltijapöytäkirjat

Kaupunginhallitus 17.08.2020 § 177

Lautakuntien pöytäkirjat

Jokilaaksojen pelastuslaitoksen johtokunta
Rakennus- ja ympäristölautakunta

3.6.2020
16.6.2020

Viranhaltijapöytäkirjat

Kaupunginjohtaja §:t 17-18

5.8.2020

Oheismateriaalina on yhteenveto hallintokunnissa käsitellyistä asioista.

KAUPUNGINJOHTAJA: Kaupunginhallitus merkitsee pöytäkirjat tiedoksi ja päättää, ettei niiden ottokelpoisia päätöksiä oteta kuntalain 92 §:n perusteella kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

KAUPUNGINHALLITUS: Hyväksyttiin.

OIKAISUVAATIMUSOHJEET JA VALITUSOSOITUS

Pöytäkirja on asetettu nähtäville yleiseen tietoverkkoon kaupungin kotisivuille **19.8.2020**.

MUUTOKSENHAKUKIELLOT

Kieltojen perusteet	Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa. Pykälät 165, 166, 167, 168, 169, 170, 175, 176, 177 HValL 3 §:n 1 mom/muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla. Pykälät ja valituskieltojen perusteet 174 (Hankintalaki 163 §)
----------------------------	---

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

	Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu ja jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Jos kyseessä on kuntien yhteisen toimielimen päätös, oikaisuvaatimuksen saa tehdä myös sopimukseen osallinen kunta ja sen jäsen. Pykälät 171, 172, 173 Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään Ylivieskan kaupunginhallitus Kyöstintie 4 (PL 70) 84100 Ylivieska kirjaamo@ylivieska.fi Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava. Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle määrääjän viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä kunnan verkkosivuilla yleisessä tietoverkossa.
--	---

VALITUSOSOITUS

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa

<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

	Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen. Jos kyseessä on kuntien yhteisen toimielimen päätös, myös sopimukseen osallinen kunta ja sen jäsen. Kaavan tai rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevan päätöksen valitusviranomaisen on Pohjois-Suomen hallinto-oikeus. Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.
--	---

Pöytäkirjan tarkastajat:

	Kunnallisvalitus, pykälät - Hallintovalitus, pykälät - Valitusviranomainen Pohjois-Suomen hallinto-oikeus PL 189 (Isokatu 4) 90101 Oulu Sähköposti: pohjois-suomi.hao@oikeus.fi Puh. 029 56 42800 Fax. 029 56 42841 Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämistä, jollei muuta näytetä. Hallintolain mukaista todisteellista tiedoksiannosta voidaan myös käyttää. Tiedoksiannon saajan suostumuksella päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisesti siten kuin laissa sähköisessä asiointista viranomaistoiminnassa säädetään. Tavallisessa sähköisessä tiedoksiannossa tiedoksiannon katsotaan tapahtuneen kolmantena päivänä viestin lähettamisestä, jollei muuta näytetä. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä kunnan verkkosivuilla yleisessä tietoverkossa. Kaavan tai rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan tulleen kaikkien valitukseen oikeutettujen tietoon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäville kunnan verkkosivuille yleiseen tietoverkkoon.
--	---

Julkista hankintaa koskeva valitus	Julkista hankintaa koskevaan päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun tyytymättömän voi tehdä hankintalain 132 - 135 §:n mukaan hankintayksikölle kirjallisen hankintoaikaisun. Hankintoaikaisu on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Hankintoaikaisu, pykälät 171 Hankintoaikaisuviranomainen Ylivieskan kaupunginhallitus Kyöstintie 4 (PL 70) 84100 Ylivieska kirjaamo@ylivieska.fi Asia voidaan myös saattaa valituksella markkinaoikeuden käsiteltäväksi, mikäli hankinnan arvo ylittää hankintalain mukaisen kynnysarvon. Valitus Markkinaoikeudelle on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Pykälät 171 Valitusviranomainen Markkinaoikeus Radanrakentajantie 5 00520 Helsinki sähköposti: markkinaoikeus@oikeus.fi puh. 029 56 43300 fax. 029 56 43314
---	---

Valituskirja	Valituskirjassa on ilmoitettava – valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite – päätös, johon haetaan muutosta – miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi – muutosvaatimuksen perusteet Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite. Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.				
Valitusasia- kirjojen toimit- taminen	Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. <table border="1" data-bbox="311 660 1548 884"> <tr> <td data-bbox="311 660 1197 761">Valitusasiakirjat voi toimittaa myös: nimi, osoite ja postiosoite</td><td data-bbox="1197 660 1548 761">Pykälät</td></tr> <tr> <td data-bbox="311 761 1197 884">Valitusasiakirjat on toimitettava ¹⁾: nimi, osoite ja postiosoite</td><td data-bbox="1197 761 1548 884">Pykälät</td></tr> </table>	Valitusasiakirjat voi toimittaa myös: nimi, osoite ja postiosoite	Pykälät	Valitusasiakirjat on toimitettava ¹⁾ : nimi, osoite ja postiosoite	Pykälät
Valitusasiakirjat voi toimittaa myös: nimi, osoite ja postiosoite	Pykälät				
Valitusasiakirjat on toimitettava ¹⁾ : nimi, osoite ja postiosoite	Pykälät				
Lisätietoja	Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetun lain nojalla muutoksenhakijalta peritään kulloinkin voimassa oleva oikeudenkäyntimaksu. Yksityiskohtainen valitusosoitus liitetään pöytäkirjanotteeseen.				

¹⁾ Jos toimitettava muulle kuin valitusviranomaiselle.

Liitetään pöytäkirjaan