

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 294
§ 153

16.12.2019
22.06.2020

Ylivieskan Teknologia kylä YTEK Oy:n toiminnan järjestäminen

385/0.05/2019

Kaupunginhallitus 16.12.2019 § 294

(valm. talousjohtaja)

Ylivieskan Teknologia kylä YTEK Oy:n palveluliiketoiminnan eriyttäminen toimistotilojen vuokraustoitinnasta on tullut ajankohtaiseksi. YTEK:n toimitusjohtaja Sampo Siik tulee kokoukseen selostamaan toiminnan järjestämisen vaihtoehtoja. Esityslistan oheismateriaalina toimitetaan yhtiön talousarvio vuodelle 2020.

TALOUSJOHTAJA: Kaupunginhallitus katsoo tilannekatsauksen tietoonsa saatetuksi ja keskustelelee vaihtoehtoista.

KAUPUNGINHALLITUS: Hyväksyttiin.

Alpo Löytynoja, Maria Sorvisto ja Kati Marjakangas poistuivat esteellisinä kokouksesta pykälän käsittelyn ajaksi (yhteisöjäviys).

Puheenjohtajana toimi Mikko Korkeakoski.

Kaupunginhallitus 22.06.2020 § 153

(Valmistelijat talousjohtaja Joonas Yliluoma ja hallintojohtaja Toni Saranpää)

Tällä hetkellä kaupungin elinkeinopalvelut ostetaan Ylivieskan teknologia kylä YTEK Oy:ltä. Elinkeinopalveluiden tulevaa järjestämistapaa ja sen vaikutuksia on arvioitu virkatyönä. Nykyinen toimintatapa on hankintalain kannalta ongelmallinen, koska yhtiö saa merkittävästi tuloja vuokraamalla omistamiaan kiinteistöjä yksityisille toimijoille. Tällöin sillä ei ole, kaupungin 100-prosenttisesta omistuksesta huolimatta, ns. in house- eli sidosyksikköasemaa ja kaupungin tulisi todennäköisesti hankintalain mukaan kilpailuttaa palveluhankinta.

Vaihtoehdot elinkeinopalveluiden järjestämiselle ovat:

1. Jatketaan nykyisellä tavalla:

YTEK on 100% Ylivieskan kaupungin omistama yhtiö, jossa toiminnot voidaan jakaa karkeasti kahteen osaan: 1. palveluliiketoiminta ja 2. kiinteistöjen omistus ja toimistotilojen vuokraus.

YTEK:n liikevaihdosta noin puolet tulee toimitilojen vuokrauksesta ja toinen puoli hankerahoituksesta sekä kaupungin palvelusopimuksesta. Tuloksesta toimitilojen vuokraus tekee suuremman

osan eli ko. liiketoiminta on elintärkeää palveluliiketoiminnan kannalta. Kaupunki ostaa YTEK:ltä elinkeinopalveluja vuosittain tehtävällä sopimuksella 265.000 euron edestä.

2. Kiinteistö- ja palvelutoiminta eri yhtiöihin.
3. Palvelutoiminta sulautetaan kaupungin organisaatioon ja YTEK jää pelkäksi kiinteistöyhtiöksi.
4. Konserniorganisaatiomalli, jossa kaupunki omistaa palvelutoimintayhtiön, jonka tytäryhtiö on kiinteistöyhtiö.
5. Kaupunki kilpailuttaa elinkeinopalvelut.

Toiminnallisesti parhaat vaihtoehdot ovat vaihtoehto 2, jossa kiinteistötoiminta ja palvelutoiminta toimivat eri yhtiöissä, ja vaihtoehto 3, jossa elinkeinopalvelut sulautetaan kaupungin omaksi toiminnaksi ja kiinteistöt jäävät omaksi yhtiöksi.

Taloudellisesti edullisin vaihtoehto on vaihtoehto 4, jossa konserniavustuksella voidaan tasata yhtiöiden välisiä tuloksia ja tappioita verojen jäädessä pienimmäksi. Mikäli Ylivieskalla olisi lukuisia tytäryhtiöitä ja niiden tuloksen tasaus toisi merkittävää hyötyä, olisi tämä vaihtoehto perustelluin, koska laajassa mittakaavassa myös yhtiöiden hallinta pystyttäisiin järjestämään tehokkaasti kaupungin suorassa hallinnassa olevan Ylivieska Oy:n kautta, jonka alla muut yhtiöt olisivat. Nykyisessä laajuudessa kyseinen vaihtoehto lähinnä loitontaisi kaupungin ja yhtiöiden välistä toimintaa. Saavutettu taloudellinen hyöty muihin vaihtoehtoihin nähden on noin 14.000 euroa/vuosi, kun huomioidaan kaupungin saama osuus yhteisöveron tuotosta. Ennakkovaikutusten arvioinnin perusteella vaikuttaa, että vaihtoehdon 4 avulla mahdollisesti saavutettava taloudellinen hyöty jää pieneksi verrattuna mahdolliseen toiminnallisen hyödyn heikentymiseen. Lisäksi on mahdollista, että vaihtoehdoissa 2 ja 3 pystyttäisiin hyvällä suunnittelulla pienentämään taloudellisen heikennyksen määrää. Arvioinnin tuloksena kaupungin kannalta perustelluin tapa järjestää elinkeinopalvelut on joko vaihtoehto 2 tai 3 mukainen tapa.

Ylivieskan Teknologiakylä YTEK Oy on tilannut Talvea Oy:ltä lausunnon organisoitumisvaihtoehdoista. Lausunnossa on puollettu konserniorganisaatiomallia, jossa YTEK Oy:lle perustettaisiin tytäryhtiö kiinteistövuokraustoimintaa varten. Lausuntoa on perusteltu konserniorganisaatiomallin mahdollistamalla veronmaksun vähentymisellä. Lausunnossa huomautetaan, että tulevaisuudessa kuntakonsernien heikommin kannattavien yhtiöiden subventaatioon saatetaan puuttua valtiontukeen liittyvän lainsäädännön nojalla.

Jos oikeustila muuttuisi sellaiseksi, että kuntakonsernien heikosti kannattavien yhtiöiden tukeminen kiellettäisiin, siitä saattaisi olla haittaa konserniorganisaatiomallin mukaiselle toimintatavalle.

Ennakkovaikutusten arviointi on esityslistan liitteenä nro 16/2020.

HALLINTOJOHTAJA: Päätösesitys annetaan kokouksessa.

KAUPUNGINHALLITUS: Hallintojohtaja teki kokouksessa seuraavan päätösesityksen:

"Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että YTEK Oy:n elinkeinopalvelutoiminta sulautetaan kaupungin organisaatioon ja YTEK Oy jää kiinteistöyhtiöksi. Asiassa käydään liikkeen luovutuksen edellyttämät yhteistoimintaneuvottelut."

Hyväksyttiin.

Kati Marjakangas, Samuli Kärkinen, Alpo Löytynoja ja Maria Sorvisto ilmoittivat olevansa esteellisiä asian käsittelyssä (YTEK Oy:n hallituksen jäsenyys) ja poistuivat kokouksesta päätöksenteon ajaksi.

Mikko Korkeakoski toimi kokouksen puheenjohtajana asian käsittelyn ajan.